

Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработан с учетом сценарных условий, основных параметров прогноза развития российской экономики в среднесрочной перспективе, разработанных Минэкономразвития России, а также на основе анализа сложившихся тенденций социально-экономического развития Российской Федерации и города Москвы.

Макроэкономическая среда и основные текущие тенденции социально-экономического развития России

Российская экономика находится в самой длительной за последние 20 лет рецессии, снижение валового внутреннего продукта (ВВП) наблюдается на протяжении 6-ти кварталов¹. Характер кризиса определяется действием как внешних факторов, так и комплексом накопленных внутренних проблем структурного характера.

Основными внешними факторами, влияющими на экономическую активность в Российской Федерации, являются:

- снижение в 2014-2015 годах мировых цен на углеводороды и другие товары сырьевой группы, являющиеся основой российского экспорта;
- девальвация рубля, которая стала прямым следствием падения экспортных доходов и, в свою очередь, оказала существенное влияние на сокращение внутреннего инвестиционного и потребительского спроса;
- затруднение доступа к внешнему заемному финансированию в условиях действия внешних финансовых санкций на фоне общего ослабления интереса глобальных инвесторов к развивающимся рынкам;
- длительная инвестиционная пауза в российской экономике² и ужесточение как процентных, так и общих условий банковского кредитования, начиная со второй половины 2014 года;
- ограничение импорта технологий / продукции в результате действия секторальных санкций.

С начала 2016 года наблюдаются признаки стабилизации ситуации в российской экономике, связанные с постепенным улучшением внешнеэкономической конъюнктуры³ и открытием внешнего долгового рынка (как для российских банков и компаний, так и для государства), а также ростом производственной активности в отдельных секторах экономики. В результате на

¹ Две предыдущие рецессии были менее продолжительными: в 1998-1999 годах и в 2008-2009 годах ВВП снижался в течение 5-ти кварталов (к соответствующему кварталу предыдущего года, данные Росстата).

² Устойчивый тренд на замедление инвестиционной активности в Российской Федерации сформировался, начиная со 2-го квартала 2013 года (данные Росстата по темпам роста инвестиций в основной капитал, за квартал, к соответствующему периоду предыдущего года).

³ В августе 2016 года средняя цена нефти сорта Urals составила 43,7 долл.США/баррель, что выше на 20% цены декабря 2015 года.

фоне продолжения ослабления инфляционных процессов темпы падения ВВП существенно замедлились (с 97,2% в первом квартале 2015 года до 99,4% во втором квартале 2016 года⁴).

Отмеченные негативные тенденции оказали прямое воздействие на экономику города Москвы. Вместе с тем в 2015 году экономика города Москвы смогла успешно адаптироваться к новым условиям функционирования. В 2015 году зафиксирована положительная динамика по ряду показателей социально-экономического развития города Москвы: объему инвестиций в основной капитал, объему выполненных строительных работ, темпу роста номинальной среднемесячной заработной платы. Этому способствовала последовательная реализация общесистемных мер экономической политики города Москвы, основными элементами которой являются:

- активная инвестиционная политика, направленная на улучшение инвестиционного климата и привлечение инвестиций в реальный сектор экономики;
- стабильная бюджетная политика: увеличение конкурентности и прозрачности городского заказа, бюджетные инвестиции в развитие инфраструктуры (прежде всего, социальной и транспортной);
- стимулирующая налоговая политика, целью которой является выравнивание условий и смещение акцентов налогообложения с доходов на активы;
- взвешенная тарифная политика, направленная на сдерживание роста тарифов и ограничение перекрестного субсидирования.

Краткая характеристика основных вариантов прогноза

Прогноз основных показателей социально-экономического развития города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработан в двух вариантах.

Оба варианта прогноза опираются на гипотезу о сохранении среднегодовой цены на нефть в среднесрочной перспективе (2017-2019 годы) на уровне 40 долларов США за баррель. В условиях стабилизации профицита счета текущих операций при сокращении оттока капитала негативное давление на курс рубля будет ослабевать.

Базовый вариант предусматривает выполнение в полном объеме запланированного комплекса мер по обеспечению стабильного развития социальной сферы и инфраструктуры города Москвы, поддержки бизнеса и инвестиционной активности в рамках реализации государственных программ города Москвы при выполнении условий базового варианта прогноза развития экономики Российской Федерации.

⁴ Предварительная оценка Росстат.

Целевой вариант отражает развитие экономики города Москвы при условии реализации целевого варианта развития экономики Российской Федерации. Более уверенное, нежели в базовом сценарии, восстановление экономической активности в экономике связано с ее переориентацией на инвестиционную модель развития, что предполагает сдерживание в первые годы прогнозного периода роста расходов на потребление.

В качестве основного варианта для прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов применен базовый вариант.

Основные параметры прогноза по двум сценариям приведены в приложениях 1 и 2 к Прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные итоги и прогноз социально-экономического развития города Москвы до 2019 года

Инфляция

В 2015 году среднегодовая инфляция на потребительском рынке в городе Москве выросла до 16,6%. На ускорение роста цен наибольшее влияние оказала девальвация рубля. Цены на продовольственные товары, доля которых в общем объеме потребительских расходов москвичей составляет 35,7%, в среднем за год увеличились на 19,9% (вклад в общий рост цен составил 6,8 процентных пункта). Вместе с тем, в городе Москве рост цен по примерно 2/3 номенклатуры продовольственных товаров, используемых при расчете инфляции, был ниже, чем по Российской Федерации в целом. Вклад роста цен на непродовольственные товары (+14,4% в среднем за год) в инфляцию в 2015 году был ниже и составил 5,3 процентных пункта, вклад увеличения цен на услуги (+15,9% в среднем за год) – 4,6 процентных пункта.

С начала 2016 года среднегодовая инфляция в городе Москве устойчиво снижается: с 11,3% в январе до 8,4% по итогам января-августа (к январю-августу 2015 года). Накопленный уровень инфляции с начала 2016 года (август 2016 г. к декабрю 2015 г.) составил 4,8%.

По итогам 2016 года ожидаемая оценка уровня инфляции в городе Москве составляет 7,9% (в среднем за год) и 6,8% (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года).

В среднесрочном периоде прогнозируется **постепенное снижение инфляции** в городе Москве - с 6,0% в 2017 году до 4,9% в 2019 году (в среднегодовом выражении) под влиянием следующих факторов:

– результативность проводимой Банком России умеренно-жесткой денежно-кредитной политики, приоритетной целью которой является последовательное снижение инфляции⁵;

⁵ Цель Банка России по инфляции – 4% к концу 2017 года.

- решения по ограничению роста предельных размеров индексации регулируемых тарифов для населения;
- позитивный (или, по крайней мере, умеренно-нейтральный) характер воздействия на валютный курс сальдо торгового баланса и чистого оттока капитала;
- рост предложения товаров в потребительском секторе, в том числе в результате импортозамещения;
- ограничения инфляции спроса, умеренная динамика восстановления доходов населения.

Основные риски превышения прогнозируемого уровня инфляции связаны с возможным возобновлением волатильности на рынках углеводородов⁶ и соответствующим ослаблением курса рубля, неопределенностью по ряду параметров федеральной бюджетной политики (источники финансирования бюджетного дефицита), ростом производственных издержек на фоне замедления снижения инфляционных ожиданий.

ВРП и уровень предпринимательской активности

В соответствии с данными официальной статистики экономика города Москвы имеет, в основном, сервисный характер - сектор рыночных услуг (торговля, транспорт и связь, финансовая деятельность, прочие рыночные услуги) занимает в ней порядка 65%⁷. Доля промышленного производства по данным статистики относительно невелика (18,7%) по сравнению со среднероссийским уровнем (31,7%).

По официальной методологии расчета ВРП, в 2015-2016 гг. наблюдается его существенное снижение, в основном за счет оптовой и розничной торговли. Ожидается, что в 2017 году величина ВРП города Москвы останется стабильной, примерно на уровне 2016 года, начиная с 2018 г. экономический рост в Москве возобновится (1,8% в 2018 году, 1,4% в 2019 году в сопоставимых ценах). Восстановление уровня доходов населения будет означать, что вклад в экономический рост сектора услуг (торговля и прочие рыночные услуги) снова станет положительным.

Вместе с тем данные официальной статистики по ВРП города Москвы не в полной мере отражают реальное состояние городской экономики. В ВРП города Москвы не учитывается банковский сектор, деятельность по управлению финансовыми активами, завышена доля оптовой торговли. Кроме того, официальные данные по ВРП по субъектам Российской Федерации публикуются с существенным запозданием: официальные данные Росстата по ВРП за 2015 год будут опубликованы только в 2017 году.

Использование иных индикаторов экономической активности показывает, что экономическая ситуация в городе Москве более благополучна.

⁶ Текущий дисбаланс глобального спроса и предложения на рынке углеводородов, по всей видимости, сохранится вплоть до 2-й половины 2017 года (прогноз Управления по энергетической информации Минэнерго США (EIA), август 2016г.).

⁷ На основе данных Росстата по структуре ВРП города Москвы за 2014 год.

Так, в городе Москве наблюдается высокий уровень предпринимательской активности. Так, по данным УФНС по городу Москве количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (43,7 тыс.) в городе Москве в 2015 году увеличилось на 27,9% по сравнению с предыдущим годом. Величина чистого (с учетом ликвидированных) прироста количества индивидуальных предпринимателей за год выросла в 1,5 раза, общее количество действующих индивидуальных предпринимателей увеличилось на 6,7% по сравнению с 2014 годом, до 233,2 тыс. человек. По данным Росреестра общее число регистраций прав, ограничений прав и сделок юридическими лицами (169,2 тыс. единиц) увеличилось в 2015 году на 3,2% по сравнению с предыдущим годом.

За 8 месяцев с начала 2016 года количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось на 15,9% (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), общее количество действующих индивидуальных предпринимателей выросло за год на 8,4% и достигло на 1 сентября 2016 года 248,4 тыс. человек. Рост предпринимательской активности во многом обусловлен распространением патентной системы налогообложения (за I полугодие 2016 г. количество выданных патентов выросло в 1,8 раза по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. и составило 39 669 шт.). Общее число регистраций прав, ограничений прав и сделок юридическими лицами (98,6 тыс. единиц в первом полугодии 2016 года) увеличилось на 27,7% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

В последующие годы при условии сохранения благоприятных условий для ведения бизнеса, прежде всего, для индивидуальных предпринимателей, ожидается дальнейший рост предпринимательской активности.

Другой косвенный показатель экономической активности - энергопотребление также указывает на улучшение ситуации в бизнес-среде: если в 2015 году энергопотребление предприятиями и организациями Москвы снизилось всего на 1,0%, то уже по итогам 7-ми месяцев 2016 года отмечен его рост на 2,5%⁸.

В большинстве отраслей экономики города Москвы наблюдается рост прибыли: на 34,6% в 2015 году и на 4,5% за первое полугодие 2016 года по сравнению с аналогичными периодами предыдущих годов (без учета нефтегазового сектора, где девальвация рубля не смогла отыграть падение доходов от снижения цен на нефть). Учитывая высокую базу 2015 года, в 2016 году ожидается незначительное снижение прибыли на 2,8%.

Инвестиции и строительство

На фоне длительного инвестиционного спада в российской экономике в городе Москве сохраняется высокий уровень инвестиционной активности. По итогам 2015 года объем **инвестиций в основной капитал** в городе Москве

⁸ Расчет на основе данных Мосэнергосбыт (без учета населения и групп, приравненных к населению, с учетом перехода на оптовый рынок электроэнергии и мощности и закупок электроэнергии на розничном рынке).

увеличился до 1 611,5 млрд. рублей (темп роста 101,6% по сравнению с 2014 годом в сопоставимых ценах). Увеличился объем работ в **строительстве** – на 4,9% к 2014 году в сопоставимых ценах.

В первом полугодии 2016 года инвестиции в основной капитал (по полному кругу организаций) выросли на 1,8% к соответствующему периоду 2015 года (на фоне общероссийского падения на 4,3%). Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», за январь-август 2016 года увеличился на 6,0% (по сравнению с январем-августом 2015 года в сопоставимых ценах) и составил 420,9 млрд. рублей.

Вместе с тем, слабый внутренний спрос в российской экономике, существующие ограничения на привлечение внешнего капитала, сохранение умеренно-жестких кредитных условий (включая высокие процентные ставки по кредитам) и высоких рисков в банковской системе, общая неуверенность бизнеса относительно быстрого восстановления экономической активности препятствуют ускорению роста инвестиций.

Кроме того, в ближайшие годы на инвестиционную активность будет влиять избыток предложения в секторе московской недвижимости. В 2015 году был введен рекордный за последние 3 года объем недвижимости в 9,4 млн. кв. м. По отношению к этим максимальным значениям по итогам 8 месяцев 2016 года общий ввод недвижимости в городе Москве сократился на 23,4% (в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года), на 31,2% сократился объем введенного жилья (1 544,5 тыс. кв. м общей площади за счет всех источников финансирования).

При этом рост количества выданных на строительство разрешений (+5,5% за первое полугодие 2016 года⁹) вселяет уверенность, что спад инвестиций в данном секторе не будет острым.

В условиях, когда имеющиеся у организаций и населения финансовые ресурсы и сбережения¹⁰ не трансформируются в частные инвестиции, основным драйвером городских инвестиций Москвы является **Адресная инвестиционная программа города Москвы** (далее – АИП), объем которой в 2016 году составляет порядка 440 млрд. руб. (что почти на 24% выше, чем объем финансирования в 2015 году).

Приоритетными направлениями для бюджетного инвестирования и государственно-частного партнерства являются развитие транспортной и социальной инфраструктуры города Москвы, повышение комфортности городской среды.

Увеличение объемов финансирования АИП и их поддержание в среднесрочной перспективе (финансовое обеспечение АИП в 2017-2018 годах составит порядка 482 и 478 млрд. рублей соответственно) будет являться

⁹ Данные Мосстройинформ.

¹⁰ По данным Банка России, за последние 12 месяцев в банковской системе России объем средств на счетах и депозитах нефинансовых предприятий увеличился на 8,6%, объем средств на счетах и вкладах населения – увеличился на 11,7% (данные на 01.07.2016, с учетом валютной переоценки).

основным фактором, компенсирующим слабую инвестиционную активность частного сектора.

В 2017-2019 годах в рамках АИП более 2/3 бюджета АИП планируется направить на развитие транспортной системы; около 13% – на развитие жилищного сектора, коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение; порядка 9% - на развитие здравоохранения, образования и социальную поддержку жителей города Москвы; примерно 4% – на развитие культуры, спорта, индустрии отдыха и туризма.

С учетом динамики внешних факторов, состояния и перспектив внутреннего спроса в российской экономике в 2016 году объем инвестиций в основной капитал в городе Москве незначительно превысит значения предыдущего года (100,6% к 2015 году в сопоставимых ценах). На фоне роста общей деловой активности в Российской Федерации в среднесрочной перспективе в Москве также ожидается инвестиционный рост: в 2017-2018 годах на уровне 0,8% ежегодно, в 2019 году – на уровне 1,0% (в сопоставимых ценах).

Промышленное производство

В 2015 году по данным официальной статистики наблюдалось снижение объема **промышленного производства** – индекс промышленного производства составил 94,9% (к 2014 году), в том числе в обрабатывающих производствах – 95,1%.

При этом косвенные показатели указывают на то, что спад в промышленном секторе города Москвы был менее глубоким, чем показывает официальная статистика выпуска¹¹. Так, по итогам 2015 года, крупнейшие обрабатывающие предприятия города Москвы снизили свое энергопотребление только на 1%¹². В обрабатывающих производствах в прошедшем году занятость была стабильна, и при этом росла оплата труда – это фиксируется как официальной статистикой, так и данными Пенсионного фонда Российской Федерации¹³.

В обрабатывающих производствах зафиксирован существенный рост прибыли: на 84,6% в 2015 году и на 15,3% в первом полугодии 2016 года (по сравнению с аналогичными периодами предыдущих годов, без учета производства нефтепродуктов).

С начала 2016 года показатели официальной статистики указывают на успешную адаптацию промышленности к кризисным условиям - индекс промышленного производства за январь-август составил 100,6% (к соответствующему периоду 2015 года), в том числе по обрабатывающим производствам – 100,1%.

¹¹ В статистике промышленного выпуска города Москвы доля вида деятельности «производство кокса и нефтепродуктов» завышена ввиду учета финансовых результатов предприятий, не ведущих производственную деятельность на территории города.

¹² Данные Департамента экономической политики и развития города Москвы, выборка порядка 400 крупнейших предприятий обрабатывающей промышленности.

¹³ В 2015 году численность работников организаций в обрабатывающих производствах выросла на 0,8%, средняя заработная плата – на 8,8% (к 2014 г., данные Росстат), по данным ПФР – на 0,1% и 7,5% соответственно.

С учетом высокой базы четвертого квартала 2015 года ожидаемый по итогам 2016 года индекс промышленного производства - 98,6%.

Восстановительный рост промышленного производства будет, в первую очередь, связан с производствами, получившими положительный импульс от ослабления национальной валюты, введенных ограничений на доступ к рынку ряда продуктов (режим контрсанкций), развития импортозамещения в отраслях экономики, ориентированных на внутренний спрос (в том числе со стороны государственного оборонного заказа), а также обладающих экспортным потенциалом.

В 2017 году положительные темпы роста будут в большинстве видов промышленного производства, общая величина официального статистического показателя «индекс промышленного производства» составит 100,1%. Далее прогнозируется рост индекса промышленного производства - 101,6% в 2018 году и 101,1% в 2019 году.

Росту объемов промышленного производства будет способствовать реализация мероприятий Правительства Москвы в рамках организации единой системы поддержки современных производств и новых инвестиционных проектов, предусматривающих получение предприятиями или проектами определенного статуса поддержки (статус промышленного комплекса, индустриального (промышленного) парка, технопарка, инвестиционного приоритетного проекта), в зависимости от их соответствия определенным критериям. В рамках полученного статуса предоставляются льготы по налогу на имущество, налогу на прибыль, земельному налогу / арендной плате за землю. Период предоставления льгот составляет до 10 лет. За счет полученных льгот предприятия промышленности имеют возможность снижения общей налоговой нагрузки от 17% до 25% в зависимости от присваиваемого статуса.

С апреля 2016 года по настоящее время статус промышленного комплекса присвоен 12 московским предприятиям, и 6 предприятий имеют статус технопарка. Всего на предприятиях с присвоенными статусами работает более 31 тыс. человек; из них более 23 тыс. человек работают на предприятиях, которым присвоен статус промышленного комплекса, и около 8 тыс. человек – в технопарках. В ближайшее время статус промышленного комплекса получат еще 6 московских организаций, на которых в общей сложности работают около 4 тыс. человек.

Максимально эффективно выстраивать систему поддержки, определять критерии ее предоставления в привязке к реальной экономической ситуации позволяет мониторинг 1 300 предприятий реального сектора, осуществляющих производственную деятельность на территории Москвы. Этот мониторинг проводится по широкому кругу показателей: отслеживается налоговая нагрузка, заработная плата, численность занятых.

Важным элементом стимулирования инвестиционной и предпринимательской активности на территории промышленных зон станет дальнейшее развитие специализированной инфраструктуры под современное

производство и инновации. Помимо невысокой арендной ставки резиденты получают доступ к подготовленным производственным площадкам, качественной инфраструктуре и широким возможностям по сотрудничеству и кооперации.

Меры по поддержке реального сектора экономики города Москвы способствуют снижению негативных эффектов, сокращению сроков адаптации московской промышленности к новым условиям, а также созданию условий по развитию производств и привлечению в город Москву долгосрочных инвестиций.

Потенциал роста промышленности города Москвы зависит, в том числе от улучшения ситуации с доступностью финансовых ресурсов, и, следовательно, от эффективности мер денежно-кредитной политики, реализуемой Банком России на фоне сдерживающей бюджетной политики, повышения уровня оптимизма в предпринимательской среде и снижения инвестиционных рисков.

Потребительский рынок: розничная торговля и услуги населению

Вследствие роста инфляции и снижения доходов населения оборот розничной торговли по данным официальной статистики снизился в 2015 году на 17,2% (к 2014 году в сопоставимых ценах), основное снижение произошло в сфере неорганизованной торговли (рынки и ярмарки), в сегменте непродовольственных товаров.

В прогнозном периоде сохранение тенденций положительной динамики роста доходов населения, замедление инфляции, восстановление розничного кредитования банковского сектора, а также реализация совокупности мер по развитию сферы торговли и услуг города Москвы будут способствовать росту показателей потребительского рынка Москвы.

В 2017 году розничный товарооборот прогнозируется на уровне 4 538,8 млрд. рублей (темп роста 101,0% в сопоставимых ценах). В 2018-2019 годах розничный товарооборот достигнет уровня 4 841,8 – 5 138,2 млрд. рублей (темп роста 101,3% ежегодно в сопоставимых ценах).

Объем платных услуг, оказанных населению за 2015 год, снизился к 2014 году на 2,5% в сопоставимых ценах и составил 1 428,1 млрд. рублей. За январь-август 2016 года зафиксирован рост на 4,9% в сопоставимых ценах к аналогичному периоду 2015 года (995,8 млрд. рублей).

По прогнозу **объем платных услуг, оказанных населению**, в 2017 году вырастет в сопоставимых ценах на 1,1% и составит 1 623,5 млрд. рублей, в 2018 году – на 2,2% (1 714,7 млрд. рублей), в 2019 году – на 1,4% (1 791,9 млрд. рублей).

Рынок труда: занятость и безработица

В течение 2015 года ситуация на **рынке труда** оставалась стабильной. На 1 января 2016 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,62% от общей численности экономически активного населения города Москвы (в целом по Российской Федерации – 1,26%).

Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 сентября 2016 года составил 0,6% от общей численности экономически активного населения города, то есть снизился на 2,1 тыс. человек по сравнению с началом 2016 года. По итогам 2016 года ожидается, что **уровень зарегистрированной безработицы в городе Москве не превысит 0,6%** от общей численности экономически активного населения. По данным рекрутинговой компании Headhunter, показатель напряженности на рынке квалифицированного труда¹⁴ города Москвы в течение 2016 года находится на уровне ниже уровня предыдущего года.

Состояние рынка труда города Москвы в среднесрочной перспективе можно охарактеризовать как стабильное, что обеспечено его масштабом и будет поддерживаться системой мер регулирования трудовой миграции и обеспечения баланса спроса и предложения трудовых ресурсов.

Численность занятых в экономике города Москвы в среднесрочной перспективе прогнозируется стабильной с тенденцией незначительного увеличения: в 2017 году – 7 026,8 тыс. человек (+0,2% к предыдущему году), в 2018 году – 7 055,4 тыс. человек (+0,4%) и в 2019 году – 7 079,6 тыс. человек (+0,3%).

В среднесрочной перспективе безработица продолжит свое снижение.

Стабильная численность занятых при сокращении доли населения в трудоспособном возрасте означает, что рынок труда города Москвы в среднесрочной перспективе будет по-прежнему испытывать потребность в трудовых мигрантах. Колебания спроса и предложения на рынке труда будут, в основном, сглаживаться притоком или оттоком дополнительной рабочей силы из других регионов Российской Федерации и иностранных государств.

Уровень жизни населения

Емкий рынок труда в городе Москве обеспечивает стабильность и высокий уровень **заработной платы** как основного источника доходов населения. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций за 2015 год составила 64,3 тыс. рублей, темп роста к 2014 году составил 105,1%. При этом по более представительному с точки зрения охвата рынка труда показателю «среднемесячный доход от трудовой деятельности»¹⁵ оценка уровня оплаты труда в экономике города Москвы в 2015 году составила 58,0 тыс. рублей.

За январь-июль 2016 года среднемесячная заработная плата выросла в номинальном выражении на 8,1% к аналогичному периоду 2015 года. На фоне замедления инфляции и повышения номинальных зарплат, реальная заработная плата стабилизируется - в первом полугодии 2016 года темп ее роста составил 100,0%. Рост заработной платы с начала 2016 года наблюдается в абсолютном большинстве видов экономической деятельности и имеет устойчивый характер. Рост оплаты труда в экономике города Москвы фиксируется не только данными

¹⁴ Отношение количества резюме к количеству вакансий в онлайн-базе компании

¹⁵ Дополнительно учитывает занятых у физических лиц (в т.ч. у индивидуальных предпринимателей), а также занятых на основе договоров гражданско-правового характера. Методика расчета утверждена приказом Росстата от 16.09.2015 №427.

статистики, но и подтверждается данными налоговых органов: рост объема поступлений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составил в первом полугодии 2016 года 111,0% (к аналогичному периоду предыдущего года). Основные причины роста заработных плат обусловлены решениями бизнеса по компенсации высокой инфляции предыдущего года и наличием финансовых ресурсов для реализации этих решений – по оценке, в 2016 году средняя заработная плата в городе Москве увеличится на 8,0%.

Текущая макроэкономическая ситуация, ее прогнозная динамика в ближайшей перспективе препятствуют возобновлению роста оплаты труда, опережающего темпы увеличения производительности труда в экономике.

В соответствии с прогнозом темпы роста номинальных заработных плат будут замедляться, сближаясь с темпом инфляции: в 2017 году темп роста номинальной заработной платы составит 106,8%, в 2018 году – 106,5%, в 2019 году – 105,9%. Таким образом, на фоне общего замедления инфляции рост реальной заработной платы будет умеренным и в 2017 году составит 100,7%, в 2018 году – 101,1%, в 2019 году реальная заработная плата увеличится на 0,9%.

В соответствии с прогнозом, в 2017 году среднемесячный доход от трудовой деятельности составит в городе Москве 66,3 тыс. рублей, в 2018-2019 годах его величина возрастет до 70,1-73,8 тыс. рублей соответственно.

Правительством Москвы за последние годы была выработана система мер, позволивших в условиях неблагоприятной экономической динамики обеспечить стабильное развитие социальной сферы и инфраструктуры города.

В рамках **развитой системы мер социальной поддержки** жителям Москвы в полном объеме предоставляются государственные льготы и гарантии, значительно повышено качество социального обслуживания граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов, семей с детьми. Основные направления социальной поддержки также включают мероприятия по поддержке малоимущих граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактике социального сиротства, поддержке многодетных и малообеспеченных семей, а также граждан старшего поколения, ветеранов и инвалидов.

Социальная поддержка москвичам осуществляется в основном в виде социальных пособий и выплат, а также адресной социальной помощи. Всего социальные выплаты получают 39 категорий жителей города Москвы.

В целях поддержки неработающих пенсионеров в 2015 году Правительством Москвы осуществлялись гарантированные региональные социальные доплаты к их пенсии до городского социального стандарта в размере 12 тыс. рублей. Эту доплату получили 2,05 млн. человек, на указанные цели из бюджета города Москвы было направлено 104,3 млрд. рублей.

Среднемесячный доход неработающего пенсионера - получателя региональной социальной доплаты к пенсии в 2015 году составил 21 572 руб., что выше, чем в 2014 году на 965 рублей. С 1 марта 2016 года городской социальный стандарт повышен до 14 500 рублей, что улучшило материальное положение почти у 600 тыс. московских пенсионеров.

В городе Москве – порог предоставления субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг вдвое ниже, чем в среднем по Российской Федерации: субсидия предоставляется, если расходы семьи на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают 10% семейного бюджета (соответствующий федеральный стандарт предполагает 22%).

По состоянию на 1 августа 2016 года число семей-получателей субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг увеличилось на 12,7% (по сравнению с августом 2015 года) и составило 654,3 тыс. семей или 1 033,0 тыс. человек.

В связи с введением с 1 июля 2015 года платы за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в целях повышения уровня социальной защиты граждан было принято решение о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на льготу по оплате взноса на капитальный ремонт, распространив ее на инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов, многодетные семьи, доноров и другие категории граждан, нуждающиеся в социальной поддержке. В результате численность данных льготников возросла с 1,6 до 2,8 млн. человек.

В целях повышения уровня социальной защищенности неработающих пенсионеров преклонного возраста таким категориям граждан, как одиноко проживающие неработающие пенсионеры, достигшие возраста 70 и 80 лет, а также семьи, состоящие только из совместно проживающих неработающих пенсионеров, достигших возраста 70 и 80 лет, с 1 января 2016 года были предоставлены льготы по оплате взноса на капитальный ремонт. В настоящее время указанными льготами охвачены 103 тыс. жителей города Москвы.

С введением федеральным законодательством ограничения по предоставлению мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг для инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, граждан, пострадавших вследствие воздействия радиации, в городе Москве для указанных категорий граждан сохранено предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг за весь объем потребляемых коммунальных услуг, в том числе превышающий нормативы потребления коммунальных услуг. Такими дополнительными мерами социальной поддержки пользуются более 1 млн. человек.

Всего на социальную поддержку жителей города Москвы из городского бюджета в 2015 году было направлено 323,8 млрд. рублей.

Меры социальной поддержки, реализуемые Правительством Москвы, позволят сохранить в среднесрочной перспективе высокий социальный стандарт. Основной ориентир в решении социальных задач – развитие и усиление адресного подхода.

Для малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения в прогнозном периоде за счет средств бюджета города Москвы будет обеспечено финансирование системы социальной поддержки, ключевыми элементами которой являются региональные социальные доплаты к пенсиям неработающих

пенсионеров, пособия малообеспеченным семьям, предоставление субсидий и льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и другие.

Рост реальных располагаемых доходов населения в среднесрочной перспективе в целом не будет уступать росту реальной заработной платы и составит 1,0% в 2017 году, 1,2% в 2018 году и 0,5% в 2019 году.

Демография

В 2015 году сохранилась тенденция положительного **естественного прироста населения города Москвы**, который составил 20,4 тыс. человек.

С учетом миграционного притока численность населения города Москвы за 2015 год увеличилась, по предварительным данным, на 1,1% (или на 132,5 тыс. человек).

С начала 2016 года положительная тенденция сохранения естественного прироста в городе Москве продолжилась на фоне отрицательных темпов в среднем по Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе на фоне роста продолжительности жизни продолжится увеличение численности группы старших возрастов в структуре населения города Москвы и сокращение доли населения в трудоспособном возрасте.

Вместе с тем рынок труда города Москвы в обозримой перспективе сохранит свою привлекательность для трудовых мигрантов, поэтому нехватка рабочей силы будет восполнена притоком дополнительной рабочей силы из других регионов Российской Федерации.

Тарифы

При регулировании тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и энергетики учитываются сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Цены и тарифы на услуги организаций коммунального комплекса и энергетики обеспечат в прогнозируемом периоде бесперебойное снабжение потребителей коммунальными услугами.

Уровень цен и тарифов определяется в прогнозируемом периоде с соблюдением критериев доступности для потребителей, на основе инвестиционных и производственных программ ресурсоснабжающих организаций.

Пересмотр тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и энергетики для населения города Москвы в 2017–2019 годах будет осуществляться с учетом предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги, устанавливаемых для города Москвы Правительством Российской Федерации.

Целевой установкой является сохранение темпов роста тарифов на услуги коммунального комплекса и энергетики на уровне, не превышающем инфляцию.

Бюджетная политика

Характерные особенности бюджета города Москвы – устойчивость и сбалансированность как в краткосрочном, так и в среднесрочном периоде.

Сбалансированность городского бюджета достигается за счет детального экономического анализа ситуации при принятии новых расходных обязательств, ограничения необоснованного роста расходов бюджета, обеспечения стабильных источников доходов в долгосрочном периоде, а также увеличения налогового потенциала бюджета города Москвы.

Внедрение принципов новой налоговой политики Москвы и реализация проектов по расширению налогового потенциала позволит обеспечить сдержанный, но устойчивый рост собственных доходов. По оценке, налоговые доходы бюджета города Москвы в 2016 году увеличатся на 7,8% и составят 1 506,0 млрд. рублей. Росту налоговых доходов способствуют развитие и популяризация патентной системы для малого бизнеса, введение патентной системы как элемента экономического регулирования рынка труда иностранных граждан, увеличение роли налогообложения имущества, выравнивание налоговой нагрузки (торговый сбор).

Основой политики расходования средств бюджета города Москвы является сдерживание роста расходов, особенно расходов текущего характера, так как текущие расходы – это, как правило, длинные или даже бессрочные обязательства.

Продолжится реализация системы мер, направленных на повышение эффективности расходов, в том числе:

- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;
- повышение эффективности затрат в бюджетной сфере;
- повышение эффективности процедур осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд города Москвы;
- увеличение доли казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений);
- внедрение принципов адресности и нуждаемости при оказании мер социальной поддержки;
- обеспечение вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения.

Обеспечение высокого социального стандарта и безусловное выполнение принятых социальных обязательств перед населением остается основным

приоритетом бюджетной политики города. Доля социальных расходов сохранится на традиционно высоком уровне – более половины расходов бюджета.

Вместе с тем, бюджет города Москвы остается бюджетом развития, что позволяет решать основные городские проблемы и развивать инфраструктуру. Доля бюджета развития, включая инвестиционные расходы на строительство и реконструкцию, а также мероприятия развития в общей структуре расходов бюджета города Москвы, сохраняется на уровне 33-36%.

Расходная часть бюджета города Москвы с 2012 года формируется по программно-целевому методу с использованием государственных программ города Москвы. Это позволило консолидировать результаты и объемы финансового обеспечения мероприятий, реализуемых как за счет бюджетных, так и за счет внебюджетных средств (средства частных инвесторов, платежи населения за услуги, оказанные внебюджетными учреждениями, средства государственных внебюджетных фондов и др.). Москва продолжит политику замещения или дополнения бюджетных средств при реализации городских проектов средствами из внебюджетных источников.

Сокращение дефицита бюджета и минимизация государственных заимствований является одной из приоритетных задач в условиях нестабильности финансовых рынков. Несмотря на необходимость крупных вложений в развитие города недопустимо наращивание долговой нагрузки на бюджет.

Долговая нагрузка на бюджет в течение 2017– 2019 годов будет сведена к историческому минимуму. До конца 2016 года будут полностью погашены внешние заимствования (в евро), в 2017 году планируется погашение бюджетного кредита.