



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23 апреля 2021 г. № 269-РП

О Концепции «зеленых» облигаций города Москвы

В целях выпуска и обеспечения обращения отдельных выпусков облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы в соответствии с принципами в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала и требованиями для включения облигаций в сектор устойчивого развития публичного акционерного общества «Московская Биржа ММВБ-РТС» и поддержания их обращения:

1. Утвердить Концепцию «зеленых» облигаций города Москвы (приложение).

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений
Ефимова В.В.

Мэр Москвы



С.С.Собянин

Концепция «зеленых» облигаций города Москвы

1. Общие положения

1.1. Характеристика текущего состояния

Город Москва является столицей Российской Федерации и крупнейшим по численности населения городом Российской Федерации.

Население города Москвы составляет 12,6 млн человек, существует тенденция роста населения (за 5 лет численность населения увеличилась на 300 тыс. человек).

Валовый региональный продукт города Москвы по итогам 2020 года оценивается в 19 трлн рублей. Город Москва производит около 1/5 объема валовой добавленной стоимости всех субъектов Российской Федерации.

Город Москва занимает высокие позиции в международных рейтингах.

Так, в 2020 году город Москва вошел в число мировых столиц, качество воздуха в которых соответствует требованиям Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) по допустимым концентрациям ультрадисперсных частиц (PM2.5), по данным рейтинга IQAir World regional capital city ranking.

В рейтинге CDP Global Cities A List город Москва впервые в 2020 году был включен в «Список А» – городов-лидеров в сфере устойчивого развития и сокращения выбросов углекислого газа.

В 2020 году город Москва занял 12-е место в рейтинге европейских городов будущего fDi Intelligence European Cities of the Future, а в рейтинге привлекательности городов для переезда и проживания экспатов Internations Best and Worst Cities for Expats - 17-е место.

В 2021 году город Москва занял 4-е место в рейтинге лучших городов мира Resonance Consultancy World's Best Cities и 22-е место в рейтинге глобальных городов будущего fDi Intelligence Global Cities of the Future, в том числе второе место в категории, оценивающей стратегию привлечения прямых иностранных инвестиций среди крупнейших мегаполисов мира.

Город Москва характеризуется устойчивой бюджетной системой:

Исполнение бюджета	Год, млрд рублей		
	2018	2019	2020
Доходы бюджета	2 377	2 631	2 869
Расходы бюджета	2 315	2 685	3 006
Дефицит «-», профицит «+»	62	- 54	- 137

Дефицит бюджета города Москвы в 2019 и 2020 годах профинансирован за счет собственных источников финансирования дефицита бюджета города Москвы.

На начало 2021 года государственный долг города Москвы составлял 30 млрд рублей или порядка 1 процента доходов бюджета города Москвы.

1.2. О Концепции «зеленых» облигаций города Москвы

Концепция «зеленых» облигаций города Москвы (далее – Концепция) разработана в целях демонстрации соответствия отдельных выпусков облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы принципам в сфере «зеленых» облигаций 2018 (Green Bond Principles 2018) Международной ассоциации рынков капитала (International Capital Market Association) (далее – принципы в сфере «зеленых» облигаций ICMA).

Концепция соответствует Методическим рекомендациям по развитию инвестиционной деятельности в сфере «зеленого» финансирования в Российской Федерации, разработанным Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» (далее – рекомендации ВЭБ.РФ).

Размещение «зеленых» облигаций города Москвы будет производиться поэтапно. Концепция может дополняться информацией о соответствующих выпусках «зеленых» облигаций города Москвы. При этом указанный в разделе 4.2 Концепции перечень проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, изменяться не будет.

В настоящее время Концепция распространяется на семьдесят четвертый выпуск облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы (государственный регистрационный номер RU26074MOS0).

2. Приоритетные направления в сфере устойчивого развития города Москвы

Проводимая в городе Москве политика демонстрирует приверженность общемировым целям устойчивого развития, принятым в 2015 году странами – членами Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

С 2019 года город Москва является одним из 9 городов и регионов – участников пилотного проекта Организации экономического сотрудничества и развития «Территориальный подход в достижении целей устойчивого развития», который направлен на мониторинг достижения 17 целей устойчивого развития на уровне городов и регионов и анализ соответствия городской политики повестке дня в области устойчивого развития ООН.

В соответствии с предварительными результатами указанного пилотного проекта по состоянию на 2020 год город Москва превзошел среднее значение по регионам Организации экономического сотрудничества и развития по достижению 4 целей устойчивого развития - «Хорошее здоровье и благополучие»

(цель 3), «Гендерное равенство» (цель 5), «Устойчивые города и населенные пункты» (цель 11) и «Партнерство в интересах устойчивого развития» (цель 17). Город Москва достиг целевых значений по ряду показателей, в том числе уровню общей и молодежной безработицы, числу врачей на одну тыс. человек населения и числу заявок на патенты на один млн человек. Показатели города Москвы также лучше средних значений по регионам Организации экономического сотрудничества и развития в части доли домохозяйств с широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и гендерного равенства в уровне полной и частичной занятости населения города Москвы. Показатель смертности в результате дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. человек ниже среднего значения по регионам Организации экономического сотрудничества и развития.

2.1. Основные экологические приоритеты и задачи

Сохранение природы в городе Москве, улучшение показателей качества окружающей среды, снижение воздействия на климат и адаптация городской экономики к климатическим изменениям являются обязательными условиями устойчивого развития городов и одними из главных приоритетов развития города Москвы.

Экологические приоритеты города Москвы определены постановлением Правительства Москвы от 10 июля 2014 г. № 394-ПП «Об основных положениях новой экологической политики города Москвы на период до 2030 года», а основные показатели развития установлены в государственных программах города Москвы.

Основными ключевыми ориентирами и принципами экологической политики города Москвы являются:

1. Приоритетность сохранения биоразнообразия, естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов. На конец 2020 года в городе Москве образовано 136 особо охраняемых природных территорий площадью более 19,5 тыс. гектаров. На постоянной основе проводятся мероприятия по сохранению биоразнообразия в городе Москве, включая восстановление природных экосистем, устройство ремиз, подкормку диких животных в зимнее время.

2. Признание значимой роли окружающей среды как фактора здоровья и качества жизни людей. Город Москва поэтапно снижает риски для здоровья людей путем предотвращения и ограничения загрязнения окружающей среды, в том числе воздуха. По результатам экологического мониторинга на ежегодной основе в соответствии с рекомендациями ВОЗ осуществляется оценка сводного индекса загрязнения атмосферы.

3. Качественные преобразования транспортной системы, направленные на обеспечение чистоты воздуха, снижение уровня шума и значительное сокращение антропогенных выбросов. С 2012 года город Москва проводит новую

транспортную политику с приоритетом развития экологически чистых видов общественного транспорта. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта в городе Москве снизились до 334 тыс. тонн в 2019 году (в 2,7 раза от уровня 2010 года).

4. Обеспечение поэтапного перехода к низкоуглеродной экономике с максимальным охватом отраслей промышленности, городского хозяйства в целях снижения «углеродного следа» города Москвы и воздействия на климат. Меры по снижению выбросов парниковых газов и адаптации к климатическим изменениям реализуются во всех отраслях городской экономики. Городом Москвой в полном объеме выполнена цель, поставленная Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов», по снижению выбросов парниковых газов на 25 процентов от уровня 1990 года.

5. Увеличение зеленых насаждений за счет озеленения неблагоустроенных территорий и территорий реорганизуемых промышленных зон. С 2012 года в городе Москве реализуются крупные проекты по созданию на месте бывших промышленных зон общественно-деловых и жилых озелененных кварталов. Ежегодно в рамках городских программ озеленения осуществляется высадка деревьев и кустарников. За последние 10 лет в городе Москве высажено более 9,5 млн деревьев и кустарников.

6. Кардинальное изменение баланса между захораниваемыми, сжигаемыми и вторично перерабатываемыми отходами производства и потребления при минимизации объема захораниваемых отходов производства и потребления и существенном повышении доли вторично перерабатываемых отходов. С 2020 года в городе Москве на всех объектах жилой и социальной инфраструктуры организован отдельный сбор твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). На более чем 22 тыс. контейнерных площадок установлено более 66 тыс. контейнеров двухцветной индикации: для смешанных ТКО и для полезных компонентов ТКО. С внедрением системы отдельного накопления ТКО существенно вырос объем выделяемых в ходе обработки ТКО вторичных материальных ресурсов. По итогам 2020 года объем вторичных материальных ресурсов, выделенных в рамках обращения с ТКО, увеличился по сравнению с 2019 годом на 51 процент и составил 0,855 млн тонн.

7. Доступность экологической информации. В городе Москве обеспечена открытость экологической информации. Данные о состоянии окружающей среды поступают в автоматизированную информационную систему «Единый городской фонд данных экологического мониторинга», в которой представлены более 51 тыс. показателей за сутки. Показатели в режиме реального времени доступны жителям города Москвы, размещаемые в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу «mosecom.mos.ru». Ежегодно в июле на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы публикуется сводный аналитический государственный доклад «О состоянии окружающей среды в городе Москве».

8. Формирование экологической культуры населения города Москвы. Система экологического образования и просвещения города Москвы охватывает

все возрастные группы. Для проведения просветительских мероприятий оборудованы 10 специальных экологических просветительских центров. Для детей дошкольного и школьного возраста занятия проводятся в игровой интерактивной форме. В 2020 году проведено более 12 тыс. мероприятий, в которых приняло участие более 500 тыс. человек. Осуществляется поддержка инициатив, направленных на формирование экологической культуры.

Указанным ориентирам и принципам соответствует система утвержденных государственных программ города Москвы. Ключевой принцип – создание комфортного и здорового города.

Государственными программами города Москвы установлены основные задачи на 2017 – 2021 годы. В частности, определены следующие показатели на этот период:

1. Сокращение выбросов парниковых газов (нарастающим итогом) на 8 982,37 тыс. тонн CO₂-экв. начиная с 2012 года.

В 2022 и 2023 годах планируется увеличение сокращения выбросов парниковых газов до уровня 10 301,87 тыс. тонн (нарастающим итогом).

2. Снижение энергоемкости валового регионального продукта с 3,2 до 2,7 кг условного топлива на тыс. рублей.

В 2022 и 2023 годах планируется стабилизация этого показателя на уровне 2,7 кг условного топлива на тыс. рублей. При этом соответствующие показатели в сфере экологии планируется утвердить до конца 2021 года.

2.2. Участие города Москвы в реализации национальных проектов в сфере экологии

Город Москва – участник реализации Национального проекта «Экология». В городе Москве реализуются два региональных проекта, направленных на достижение национальных целей Российской Федерации.

1. Региональный проект «Оздоровление реки Волги» включает ключевые показатели в области охраны водных объектов, направленные на сокращение объемов сброса недостаточно очищенных сточных вод через приток Волги Москву-реку, протекающую через территорию города:

- снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод с 1,37 км³ в 2019 году до 0,45 км³ в 2024 году;

- прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод, до 0,92 км³ в 2024 году.

2. Региональный проект «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» включает мероприятия по вовлечению ТКО во вторичный оборот с целью достижения следующих количественных значений показателей:

- увеличение доли ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО с 15,5 процента в 2019 году до 36 процентов в 2024 году;

- увеличение доли ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО с 33 процентов в 2019 году до 60 процентов в 2024 году.

2.3. Международные обязательства города Москвы в области охраны окружающей среды

С 2011 года город Москва является первым и единственным городом Российской Федерации, входящим в международную коалицию городов-лидеров климатических действий C40. Климатическая политика города Москвы строится на основе принципов, утвержденных на международном уровне для городов-участников C40.

В 2019 году наряду со многими крупнейшими городами мира город Москва подписал Декларацию C40 «Зеленые и здоровые улицы». В рамках декларации город Москва принял на себя обязательства преобразовать общественные городские пространства в чистые и свободные от невозобновляемого топлива, в том числе за счет закупки и эксплуатации только автобусов с нулевым выбросом парниковых газов с 2025 года.

В 2019 году Правительством Москвы и ВОЗ подписано соглашение, направленное на взаимодействие в области охраны окружающей среды и здравоохранения. Указанное соглашение предусматривает взаимодействие сторон в части снижения рисков здоровью населения, обусловленных экологическими факторами. Одним из ключевых экологических факторов воздействия на здоровье людей является загрязнение атмосферного воздуха мелкими взвешенными частицами PM10 и PM2,5, выделяемыми в том числе автомобильным транспортом.

2.4. Создание современной и экологичной транспортной системы

В целях обеспечения международных обязательств Правительство Москвы проводит планомерную комплексную политику в области снижения загрязнения воздуха от автомобильного транспорта.

Приоритетное развитие общественного транспорта обеспечивается за счет крупнейших транспортных проектов – проекта развития метро, проекта создания интегрированной системы железнодорожных перевозок (Московские центральные диаметры), связывающей город Москву и Московскую область, проекта обновления подвижного состава общественного транспорта, развития системы выделенных полос для общественного транспорта и других проектов.

В целях снижения выбросов от автомобильного транспорта реализуется также проект модернизации «дорожного каркаса» города Москвы, направленный на преобразование радиально-кольцевой структуры улично-дорожной сети в сетевую и включающий строительство хордовых магистралей и реконструкцию «вылетных» магистралей, строительство современных транспортных развязок, мостов и тоннелей. Реализация проекта обеспечит повышение связности улично-

дорожной сети, что снизит перепробег автомобилей на соответствующих маршрутах движения, а также длину и длительность заторов, при которых происходит рост выбросов загрязняющих веществ по сравнению с равномерным движением транспорта.

В качестве меры предотвращения роста трафика выступает интенсивное развитие системы общественного транспорта. Одновременно модернизация улично-дорожной сети выступает основой для повышения эффективности работы наземного городского пассажирского транспорта, позволяя развивать сеть выделенных линий для его движения.

В городе Москве планомерно реализуется ряд мер, направленных на стимулирование обновления автомобильного парка:

- с сентября 2015 года действует зона низких выбросов для автобусного транспорта, охватывающая основную территорию города Москвы в пределах Московской кольцевой автомобильной дороги (далее – МКАД), в которой запрещено движение автобусов, по экологическим характеристикам соответствующих требованиям ниже экологического класса 3 (аналог Евро-3);

- с января 2017 года действуют зоны низких выбросов для грузового транспорта - зона, охватывающая основную территорию города Москвы в пределах МКАД, в которой запрещено движение грузовых автомобилей, по экологическим характеристикам соответствующих требованиям ниже экологического класса 2 (аналог Евро-2); зона, охватывающая центральную часть города Москвы в пределах Третьего транспортного кольца, в которой запрещено движение грузовых автомобилей, по экологическим характеристикам соответствующих требованиям ниже экологического класса 3 (аналог Евро-3);

- введены экологические требования к частным перевозчикам, осуществляющим обслуживание городских автобусных маршрутов, о соответствии парка требованиям не ниже экологического класса 4 (аналог Евро-4);

- установлены экологические требования при субсидировании приобретения автомобилей для таксомоторных перевозок и каршеринга: приобретаемые с привлечением предоставляемых из бюджета города Москвы субсидий автомобили для таксомоторных перевозок должны соответствовать требованиям не ниже экологического класса 3 (аналог Евро-3), а автомобили для каршеринга – не ниже экологического класса 4 (аналог Евро-4).

Город Москва также активно развивает инфраструктуру велосипедных перемещений, поощряет использование новых, «экологически дружелюбных» транспортных средств. Владельцы личного электрического транспорта освобождены от уплаты транспортного налога и имеют также право на бесплатную парковку. В городе Москве поддерживается развитие зарядных станций для электрического транспорта, а также продолжается развитие альтернативы личному автомобильному транспорту в виде систем каршеринга и доступных таксомоторных перевозок.

В рамках реализации транспортной политики, по данным экологического мониторинга, удалось добиться значительного снижения концентраций загрязняющих веществ у автомобильных трасс:

Наименование показателя концентрации загрязняющих веществ у автомобильных трасс	Год, мг/м ³							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Оксид углерода	0,64	0,62	0,50	0,49	0,41	0,47	0,40	0,38
Диоксид серы	0,0050	0,0060	0,0030	0,0030	0,0031	0,0030	0,0019	0,0024
Диоксид азота	0,051	0,054	0,048	0,047	0,047	0,046	0,039	0,038
Оксид азота	0,040	0,035	0,025	0,026	0,025	0,028	0,021	0,019
Взвешенные вещества (PM2.5)	0,031	0,023	0,018	0,021	0,025	0,021	0,020	0,016

3. Система мониторинга состояния компонентов окружающей среды города Москвы

Для оценки динамики состояния компонентов окружающей среды, эффективности реализации проектов в области охраны окружающей среды в городе Москве создана и функционирует Единая система экологического мониторинга города Москвы. Данная система включает в себя сеть из порядка 600 высокоточных станций, створов и площадок наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, водных объектов и подземных вод, почвы, зеленых насаждений и геологической среды. Система экологического мониторинга города Москвы полностью соответствует директивам Европейского союза и рекомендациям ВОЗ.

Дополнительно в городе Москве внедрена автоматизированная система локального экологического мониторинга (система прямого инструментального измерения выбросов промышленных предприятий), которая функционирует на 54 московских организациях на 164 источниках выбросов.

В 2020 году мониторинг качества поверхностных вод проводился в 66 точках (контрольных створах). За последние 10 лет система мониторинга водных объектов дополнена 24 новыми створами (точками) контроля качества поверхностных вод. В городе Москве действует единственная в Российской Федерации станция автоматического мониторинга качества поверхностных вод.

В рамках мониторинга дна и берегов водных объектов определяются основные плановые и высотные деформации русла 10 водных объектов на 61 контрольном участке. Проводится мониторинг состояния водоохранных зон 24 водных объектов на 81 контрольном участке.

Геологическая служба города Москвы осуществляет мониторинг оползневых процессов на 13 участках глубоких оползней и 75 участках долин малых рек, подверженных развитию мелких (поверхностных) оползней. Действует сеть из 169 наблюдательных гидрогеологических скважин. Ежегодно осуществляется геоэкологическое обследование 193 родников города Москвы и 56 колодцев.

В целях охраны зеленых насаждений города Москвы организован мониторинг их состояния. Ежегодно обследуются 210 площадок наблюдения за состоянием зеленых насаждений – деревьев, кустарников и газонов, расположенных на различных типах озелененных территорий: вдоль магистралей и улиц, бульварах, скверах, парках, жилых кварталах (озелененные территории I, II, III категорий).

Сеть мониторинга состояния атмосферного воздуха включает 60 стационарных постов. Станции расположены на разном удалении от центра города Москвы и охватывают различные функциональные зоны: территории вблизи автомобильных трасс, жилые территории на удалении от источников загрязнения, находящиеся под влиянием промышленных предприятий, природные территории.

С 2010 года в 1,7 раза увеличено количество постов мониторинга атмосферного воздуха. По оперативным заявкам, в том числе в ночное время, работают три современные передвижные лаборатории, которыми ежегодно обследуется более 1 100 территорий.

4. Соответствие Концепции принципам в сфере «зеленых» облигаций ICMA

К принципам в сфере «зеленых» облигаций ICMA относятся:

1. Процесс оценки и отбора проектов.
2. Использование средств.
3. Управление средствами.
4. Отчетность.

4.1. Процесс оценки и отбора проектов

Перечень проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, определен по следующей процедуре.

Этап 1. Создание специальной рабочей группы и оценка возможности выпуска «зеленых» облигаций города Москвы.

Распоряжением Мэра Москвы от 15 декабря 2020 г. № 663-РМ «О создании Рабочей группы по организации и сопровождению размещения облигационных займов города Москвы» создана Рабочая группа под председательством заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений и заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы – руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы (далее – Рабочая группа).

Согласно Положению о Рабочей группе Рабочая группа в том числе сопровождает выпуск «зеленых» облигаций города Москвы, представляет рекомендации по перечню проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, подготовке требующихся для принятия документов, подготовке отчетности об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств.

В состав Рабочей группы входят представители:

- Аппарата Мэра и Правительства Москвы;
- Департамента финансов города Москвы;
- Департамента экономической политики и развития города Москвы;
- Департамента города Москвы по конкурентной политике.

На постоянной основе к работе Рабочей группы для решения вопросов, связанных с отбором проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, оценкой экологической эффективности этих проектов, подготовкой Концепции, привлекался Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы.

Для решения вопросов, связанных с размещением облигационных займов города Москвы Рабочей группой привлекались также представители:

- Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы;
- Департамента строительства города Москвы;
- Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

Оценку возможности выпуска «зеленых» облигаций города Москвы и формирование перечня проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств (далее также - приемлемые проекты), осуществил Департамент экономической политики и развития города Москвы по поручению Рабочей группы.

Этап 2. Формирование предварительного перечня приемлемых проектов.

По поручению Рабочей группы Департаментом экономической политики и развития города Москвы подготовлен предварительный перечень приемлемых проектов. Приемлемые проекты включают реализуемые и планируемые к реализации проекты, указанные в Концепции. Приемлемые проекты соотносятся с соответствующими целями устойчивого развития, принятыми ООН.

Категория целей устойчивого развития, принятых ООН	Категории приемлемых проектов
1	2
Повышение экологичности транспорта Цель 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» Цель 11 «Устойчивые города и населенные пункты» Цель 13 «Борьба с изменением климата»	- развитие сетей общественного транспорта (строительство путей, станций, депо и другие); - обновление подвижного состава общественного транспорта; - развитие инфраструктуры для электромобилей; - финансовая поддержка обновления парка частных операторов общественного транспорта, такси, каршеринга транспортными средствами с нулевым выбросом загрязняющих веществ
Повышение энергоэффективности Цель 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» Цель 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» Цель 13 «Борьба с изменением климата»	- внедрение технологий снижения потребления энергии, в том числе энергоэффективных приборов уличного освещения, лифтов с рекуперацией энергии и другие; - внедрение технологий повышения эффективности энергогенерации; - использование возобновляемых источников энергии
Управление отходами Цель 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» Цель 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» Цель 12 «Ответственное потребление и производство»	- применение оборудования для улучшения обработки и сортировки ТКО; - экологически эффективная утилизация ТКО с получением энергии
«Зеленые» здания Цель 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» Цель 12 «Ответственное потребление и производство»	- строительство и модернизация зданий, которые имеют рейтинг BREEAM «Очень хорошо», «Отлично» или «Превосходно» или аналогичные рейтинги других систем сертификации экологических характеристик зданий

1	2
Цель 13 «Борьба с изменением климата»	
Устойчивое природопользование и биоразнообразие Цель 3 «Хорошее здоровье и благополучие» Цель 14 «Сохранение морских экосистем» Цель 15 «Сохранение экосистем суши»	- учет, сохранение и восстановление биоразнообразия; - восстановление деградировавших экосистем и природных объектов; - озеленение с использованием эндемичных культур
Меры по адаптации к климатическим изменениям Цель 3 «Хорошее здоровье и благополучие» Цель 11 «Устойчивые города и населенные пункты» Цель 13 «Борьба с изменением климата»	- картирование рисков из-за климатических изменений; - предотвращение подтоплений

Этап 3. Оценка проектов.

Предварительный перечень приемлемых проектов оценен ответственными органами исполнительной власти города Москвы.

Оценка приемлемых проектов осуществлялась на основе следующих квалификационных критериев:

- соответствие целей проекта принципам в сфере «зеленых» облигаций ISMA, а также рекомендациям ВЭБ.РФ;

- значимость проектов для достижения экологических задач и обязательств города Москвы;

- наличие оценки воздействия проекта на окружающую среду, в том числе на атмосферу, гидросферу, почвенный покров, растительный и животный мир, а также шумового воздействия строительных работ.

По итогам оценки предварительного перечня приемлемых проектов был составлен рекомендуемый итоговый перечень проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, который был представлен на рассмотрение Рабочей группы.

Этап 4. Одобрение перечня проектов.

Включение проектов, финансируемых за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, в Концепцию одобрено на заседании Рабочей группы, состоявшемся 28 января 2021 г.

4.2. Использование средств

По итогам отбора для финансирования за счет эквивалента от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств выбраны проекты, результатом реализации которых будет снижение выбросов загрязняющих веществ от автомобильного транспорта.

Город Москва обязуется направить на финансирование заявленных в Концепцию проектов полный объем в размере 100 процентов эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств. Расходы на финансирование указанных проектов в течение периода их реализации будут соответствовать или превышать объем эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств.

К таким проектам относятся следующие проекты.

Проект 1 – «Замена автобусного парка города Москвы на электробусы».

Начиная с 2018 года город Москва планомерно осуществляет замену автобусного парка на электробусы.

Город Москва - европейский лидер по количеству электробусов в одном городе. По состоянию на начало 2021 года эксплуатируется около 600 электробусов на 44 городских маршрутах, установлено более 100 зарядных станций для электробусов.

В рамках проекта в 2021 году планируется приобретение около 400 электробусов.

Выбросы загрязняющих веществ от одного автобуса класса Евро-4 составляют 290,5 кг/год, экологического класса Евро-5 – 219 кг/год. Косвенные выбросы загрязняющих веществ от подзарядки одного электробуса (выбросы загрязняющих веществ в результате выработки электроэнергии для подзарядки электробусов) составляют около 30 кг/год¹.

Выбросы CO₂ дизельного автобуса в среднем оцениваются в 64,9 тонны/год, выбросы электробуса – 4,4 тонны/год.

Таким образом, проект характеризуется следующими показателями экологического эффекта:

- замена одного дизельного автобуса класса Евро-4 на электробус обеспечивает снижение выбросов загрязняющих веществ на территории города на 260,5 кг/год, класса Евро-5 – на 189 кг/год;
- замена одного дизельного автобуса на электробус в среднем сокращает выбросы CO₂ на 60,5 тонны/год.

Приобретаемые электробусы также характеризуются высоким комфортом для пассажиров, что стимулирует использование общественного транспорта:

- электробусы оснащены системой климат-контроля, USB-разъемами для зарядки мобильных устройств, информационными медиаэкранами;
- низкий уровень пола, накопительная площадка и наличие пандуса делают электробусы удобными для пассажиров, в том числе пассажиров из числа

маломобильных групп граждан, пассажиров с детскими колясками и велосипедами;

- уровень шума и вибрации в салоне электробуса ниже, чем в автобусе.

Проект 2 – «Развитие линий метро».

Метро в настоящее время является самым массовым пассажирским транспортом города Москвы, пассажиропоток метро составляет около 45 процентов городских перевозок. С учетом значительных размеров города Москвы скоростной рельсовый транспорт является оптимальной системой массовых пассажирских перевозок как с точки зрения необходимости обеспечения «целостности» города Москвы и связанности наиболее отдаленных его районов и поселений, так и с точки зрения снижения воздействия транспортной системы на окружающую среду.

Косвенные выбросы загрязняющих веществ при выработке электроэнергии, затрачиваемой на эксплуатацию метро, примерно в 200 раз меньше выбросов загрязняющих веществ автомобильного транспорта в расчете на одного пассажира. Развитие метро обеспечивает предотвращение роста потоков автомобильного транспорта и снижение этих потоков там, где ранее отсутствовали станции метро. Метро не задействует улично-дорожную сеть, которая в настоящее время сильно загружена. Таким образом, развитие метро в условиях города Москвы в настоящее время является наиболее экологичным способом обеспечения транспортной мобильности населения в городских масштабах. При этом развитие метро города Москвы сопровождается развитием транспорта «последней мили» (в том числе велосипедного транспорта и электросамокатов) для обеспечения локальной транспортной доступности.

Развитие метро входит в число ключевых приоритетов городского развития. Город Москва строит метро беспрецедентными темпами. В 2011 - 2020 годах введено в эксплуатацию 108 км линий, 57 станций, 10 электродепо.

В городе Москве последовательно улучшается доступность метро для удаленных районов и поселений, метро интегрируется с железнодорожным и прочими видами транспортного сообщения за счет строительства транспортно-пересадочных узлов, в городе Москве обновляется подвижной состав, выполняются мероприятия по приспособлению станций метро для передвижения маломобильных групп граждан.

Ввод в эксплуатацию новых линий и станций повышает комфортность поездок на метро и уменьшает время пассажиров в пути, что повышает привлекательность метро по сравнению с личным автомобильным транспортом. Результатом развития линий метро является отказ жителей от ежедневных поездок на личных автомобилях, который сокращает выбросы CO₂ и загрязняющих веществ. Строительство метро также снижает акустическое загрязнение от автомобильного транспорта за счет уменьшения интенсивности транспортного потока.

Город Москва осуществляет строительство Большой кольцевой линии (далее – БКЛ), которая станет самой протяженной кольцевой линией метро в мире

и значительно повысит связанность территории города Москвы, а также снизит нагрузку на центральные пересадочные узлы. БКЛ включает 31 станцию, 70 км путей, 19 пересадок на радиальные станции метро, 6 пересадок на Московские центральные диаметры, 11 пересадок на другие станции железнодорожного транспорта.

Ожидается, что в результате развития метро к 2025 году:

- пассажиропоток БКЛ в рабочий день составит 677 тыс. человек;
- суммарный пассажиропоток метро и Московского центрального кольца в условиях отсутствия распространения коронавирусной инфекции в рабочий день вырастет с 8 730 тыс. человек до 8 939 тыс. человек.

В рамках проекта в 2021 - 2023 годах планируется финансирование строительства 18 станций и 43,8 км линий, а также реконструкции 3 станций и 4 км линий БКЛ.

Участок	Вводимая в 2021 - 2023 годах длина линий	Вводимые в 2021 - 2023 годах станции
Северо-Восточный участок	7,2 км	«Марьина Роща», «Рижская», «Сокольники»
Восточный участок	11,4 км	«Текстильщики», «Печатники», «Нагатинский затон», «Кленовый бульвар»
Проспект Вернадского – Кунцевская	9,2 км	«Проспект Вернадского», «Мичуринский проспект», «Аминьевская», «Давыдково»
Южный участок, включая реконструкцию участка от станции «Каширская» до станции «Каховская» ²	11 км	«Зюзино», «Воронцовская», «Новаторская», «Каширская» (реконструкция), «Варшавская» (реконструкция), «Каховская» (реконструкция)
Западный участок	9 км	«Народное ополчение», «Мневники», «Терехово», «Кунцевская»

Благодаря запуску указанных участков БКЛ в рамках проекта в 2023 году, не менее 10 тыс. автомобилей перестанут ежедневно выезжать на улицы города Москвы, что обеспечит следующий экологический эффект:

- снижение выбросов загрязняющих веществ на 885,5 тонны в год;
- снижение выбросов CO₂ – на 20,9 тыс. тонн в год³.

Указанный эффект будет достигаться поэтапно и носит долгосрочный характер.

На период строительства линий метро проектной документацией предусмотрено проведение мероприятий, направленных на снижение уровня негативного воздействия на компоненты окружающей среды.

Состав мероприятий определен исходя из местоположения объектов строительства, применяемых технологий и включает меры по охране атмосферного воздуха, меры по снижению шумового воздействия и иных физических факторов, меры по охране подземных вод, а также мероприятия по вовлечению образующихся в ходе строительства отходов во вторичный оборот.

Основным источником выделения загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период проведения строительных работ является использование автомобильного транспорта и эксплуатация технологического оборудования. В целях оценки допустимости воздействия с учетом градостроительной застройки на территории участка выполнения работ произведен расчет рассеивания выделяемых загрязняющих веществ при максимальной нагрузке технологического оборудования. По результатам оценки установлено, что уровень воздействия в охранных зонах является допустимым и находится в пределах предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. При неблагоприятных метеорологических условиях (штиль) предусмотрены меры по частичной и (или) полной остановке работы технологического оборудования в целях предотвращения накопления загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы.

Для снижения шумового воздействия в соответствии с установленными нормами предусмотрено ограничение времени проведения «шумных» строительных работ, а также применение шумопоглощающего оборудования (защитных кожухов), шумозащитных экранов.

В рамках проведения работ на строительных площадках организуется сбор и локальная очистка поверхностного стока с последующим сбросом в централизованные сети ливневой канализации. В целях предотвращения загрязнения поверхностного стока за пределами строительных площадок при выезде со строительной площадки организуется мойка колес автомобильного транспорта, оснащенная локальными очистными сооружениями.

При проходе тоннеля через водные объекты города Москвы предусмотрены восстановительные работы на основе прогнозируемого негативного воздействия на водные биоресурсы. В ходе восстановительных работ будет осуществлен выпуск молоди стерляди в водные объекты Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна как наиболее ценного вида для воспроизводства.

В целях эффективного обращения со строительными отходами и вовлечения отходов во вторичный оборот в городе Москве организована автоматизированная система учета и контроля обращения со строительными отходами и строительными грунтами. Образующиеся в результате проведения работ отходы относятся преимущественно к 5 классу опасности и направляются на утилизацию (повторное использование) на объекты города Москвы и Московской области.

4.3. Управление средствами

Город Москва будет направлять эквивалент привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств на финансирование и (или) рефинансирование заявленных в Концепции проектов в полном объеме и составлять ежегодно соответствующую отчетность. Дополнительно город Москва будет вести учет понесенных расходов в рамках заявленных в Концепции проектов и мониторинг соответствия данных расходов денежным поступлениям от размещения «зеленых» облигаций города Москвы.

В случае наличия на окончание финансового года, в котором были привлечены средства от размещения «зеленых» облигаций города Москвы на реализацию заявленных в Концепции проектов, неизрасходованного на их реализацию остатка таких средств эквивалентный объем образовавшегося остатка будет размещен городом Москвой на банковских депозитах в соответствии с Порядком размещения временно свободных средств бюджета города Москвы на банковские депозиты, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 21 декабря 2011 г. № 594-ПП «Об утверждении Порядка размещения временно свободных средств бюджета города Москвы на банковские депозиты». Срочность депозитов будет выбрана таким образом, чтобы исключить задержку финансирования заявленных в Концепции проектов.

Расходование привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств будет осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и города Москвы, а также законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Город Москва несет ответственность:

- за направление в полном объеме в размере 100 процентов эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств на финансирование заявленных в Концепции проектов;
- за достижение целевых показателей заявленных в Концепции проектов;
- за соблюдение экологических требований и стандартов при реализации заявленных в Концепции проектов и управление экологическими рисками;
- за соблюдение установленных законодательством требований к обеспечению конкуренции при отборе поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- за публикацию отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств.

Непосредственное управление заявленными в Концепции проектами осуществляют:

- Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы в части проекта «Замена автобусного парка Москвы на электробусы»;

- Департамент строительства города Москвы, Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы в части проекта «Развитие линий метро».

При управлении средствами предусматривается составление и утверждение ежегодного отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, а также проведение независимой оценки указанного отчета на соответствие принципам в сфере «зеленых» облигаций ISMA в порядке, предусмотренном приложением 1 к Концепции.

4.4. Отчетность

Отчетность предусматривает составление и утверждение ежегодных отчетов об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств до момента погашения «зеленых» облигаций города Москвы и (или) до момента реализации заявленных в Концепции проектов, включая расходование полного объема эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств и достижение целевых показателей указанных проектов.

Состав сведений, включаемых в ежегодный отчет об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, установлен приложением 1 к настоящей Концепции.

Концепция будет подлежать оценке на соответствие принципам в сфере «зеленых» облигаций ISMA и рекомендациям ВЭБ.РФ («верификации») независимым оценщиком, признаваемым Международной ассоциацией рынков капитала (ISMA), – акционерным обществом «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА».

Отчеты об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств также будут подлежать оценке независимыми оценщиками, признаваемыми Международной ассоциацией рынков капитала (ISMA), в порядке, предусмотренном приложением 1 к Концепции.

Концепция, ежегодная отчетность, полученные на них заключения будут размещаться на портале «Открытый бюджет города Москвы» («budget.mos.ru») в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Порядок раскрытия указанной информации устанавливается приложением 2 к Концепции.

¹ Без учета выбросов от дизельного отопителя салона электробуса, который может использоваться в холодное время года при температуре воздуха от -5 градусов С. При этом начиная с 2022 года предусмотрена закупка электробусов с электрическими батареями большей емкости, что позволит обеспечить отопление салона за счет электроэнергии, без установки дизельного отопителя.

² Реконструкция включает модернизацию инфраструктуры, замену инженерных коммуникаций, замену рельс, облицовку стен и платформ станций «Каховская»,

«Варшавская», «Каширская», а также строительство дополнительного перехода со станции «Каховская» на Серпуховско-Тимирязевскую линию.

³ При возникновении исключительных форс-мажорных обстоятельств, препятствующих вводу в эксплуатацию отдельных заявленных станций или участков, средства могут быть направлены на строительство иных линий и станций метро с обеспечением экологического эффекта не менее заявленного.

Приложение 1
к Концепции «зеленых» облигаций
города Москвы

Положение о составе, порядке составления, согласования, утверждения отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, получении независимого заключения о соответствии указанного отчета принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала

1. Общие положения

1.1. Положение о составе, порядке составления, согласования, утверждения отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, получении независимого заключения о соответствии указанного отчета принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (далее - Положение) устанавливает последовательность действий органов исполнительной власти города Москвы при составлении, согласовании отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, определяет состав сведений, включаемых в указанный отчет, а также порядок получения независимого заключения о соответствии этого отчета принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA).

1.2. Отчет об использовании эквивалента привлеченных от выпуска «зеленых» облигаций города Москвы средств составляется в целях обеспечения обращения отдельных выпусков облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы в соответствии с принципами в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA) и требованиями для включения облигаций в сектор устойчивого развития публичного акционерного общества «Московская Биржа ММВБ-РТС» и поддержания их обращения.

1.3. Составление отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств осуществляется ежегодно.

1.4. В отчете об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств отражаются сведения о «зеленых» облигациях города Москвы, не погашенных на дату начала отчетного года.

1.5. Отчет об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств утверждается распоряжением Правительства Москвы в срок не позднее 5 июля года, следующего за отчетным годом.

2. Состав отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств и порядок составления, согласования указанного отчета

2.1. В отчет об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств включается следующая информация:

2.1.1. Названия реализуемых в рамках Концепции «зеленых» облигаций города Москвы проектов (далее – проекты) и их краткое описание.

2.1.2. Объем финансирования проектов, в том числе за счет эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств и прочих источников финансирования.

2.1.3. Сведения о расходовании (распределении по проектам) эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, в том числе в отчетном периоде.

2.1.4. Сведения об управлении неиспользованным на реализацию проектов остатком средств (при наличии).

2.1.5. Сведения о достигнутых качественных и количественных показателях реализации проектов.

2.1.6. Сведения, подтверждающие реализацию проектов и фактическое использование в полном объеме эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств.

2.1.7. Сведения о состоянии проектов на дату окончания отчетного периода.

2.2. В целях составления отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств Департаментом экономической политики и развития города Москвы запрашиваются в органах исполнительной власти города Москвы сведения, необходимые для составления указанного отчета.

2.3. На основании полученных в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Положения сведений Департаментом экономической политики и развития города Москвы составляется проект отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств, который направляется на согласование в установленном порядке в Департамент финансов города Москвы, Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Департамент строительства города Москвы и иные органы исполнительной власти города Москвы в случае включения в указанный отчет сведений, относящихся к их компетенции.

2.4. С учетом поступивших от согласующих органов исполнительной власти города Москвы замечаний и предложений Департамент экономической политики и развития города Москвы осуществляет доработку проекта отчета об

использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств и после завершения указанной доработки готовит проект распоряжения Правительства Москвы об утверждении отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств.

3. Порядок получения независимого заключения о соответствии отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала

3.1. Независимое заключение о соответствии отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA) готовится экспертной организацией, привлекаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из числа организаций, признаваемых в качестве экспертной организации Международной ассоциацией рынков капитала (ISMA) и включенных в перечень лиц, независимая внешняя оценка которых принимается для включения облигаций в сектор устойчивого развития публичного акционерного общества «Московская Биржа ММВБ-РТС» и поддержания их обращения.

3.2. Получение независимого заключения о соответствии отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA) осуществляется ежегодно Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

Приложение 2
к Концепции «зеленых» облигаций
города Москвы

**Положение о раскрытии информации о «зеленых» облигациях
города Москвы**

1. Положение о раскрытии информации о «зеленых» облигациях города Москвы (далее – Положение) определяет основные правила размещения информации о «зеленых» облигациях города Москвы на портале «Открытый бюджет города Москвы» и предоставления указанной информации публичному акционерному обществу «Московская Биржа ММВБ-РТС».

2. Раскрытию подлежит следующая информация о «зеленых» облигациях города Москвы:

2.1. Концепция «зеленых» облигаций города Москвы - в срок не позднее трех рабочих дней, предшествующих дате размещения выпуска «зеленых» облигаций города Москвы.

2.2. Независимое заключение о соответствии Концепции «зеленых» облигаций города Москвы принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA) - в срок не позднее трех рабочих дней, предшествующих дате размещения выпуска «зеленых» облигаций города Москвы.

2.3. Отчет об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств – в срок не позднее 10 июля года, следующего за отчетным годом.

2.4. Независимое заключение о соответствии отчета об использовании эквивалента привлеченных от размещения «зеленых» облигаций города Москвы средств принципам в сфере «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (ISMA) – в срок не позднее 10 июля года, следующего за отчетным годом.

3. Раскрытие информации о «зеленых» облигациях города Москвы обеспечивается Департаментом финансов города Москвы, которому в срок не позднее чем за четыре рабочих дня до срока раскрытия информации о «зеленых» облигациях города Москвы Департаментом экономической политики и развития города Москвы обеспечивается предоставление документов, указанных в пункте 2 настоящего Положения.

Верно:

