



Департамент
финансов
города Москвы



ФИНАНСОВАЯ
ГРАМОТНОСТЬ
ГОРОДА МОСКВЫ

Путеводитель по бюджету города Москвы для школьников



2025 г.



Департамент
финансов
города Москвы



ФИНАНСОВАЯ
ГРАМОТНОСТЬ
ГОРОДА МОСКВЫ

Путеводитель по бюджету города Москвы

ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ

по материалам Закона города Москвы от 13.11.2024 №22
«О бюджете города Москвы на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов»





Дорогие друзья!

Многие из вас, держа в руках эту книгу, могут подумать, что бюджет – это тема только для взрослых.

Возможно, вы удивитесь, но это вовсе не так! В современном мире ребята вашего возраста – тоже финансово активные граждане. У вас уже есть карманные средства, а значит, вы самостоятельно управляете личным бюджетом. Скорее всего, вам приходилось совершать финансовые операции и делать первые накопления, составлять график покупок, участвовать в обсуждении семейного бюджета с родителями.

Уверена, что первое правило ведения бюджета вам знакомо – соблюдать баланс доходов и расходов. А знаете ли вы, как это сделать правильно в таком большом мегаполисе как Москва?

Что такое бюджетный процесс и его этапы, каковы основные параметры бюджета нашего города, как формируются доходы и расходы, как распределяются бюджетные средства... Совсем скоро

эти слова приобретут для вас новый смысл, перестанут быть сухими терминами и откроют дверь в мир бюджетной и финансовой грамотности. А поможет в этом Путеводитель по бюджету города Москвы. Он станет вашим надежным проводником и сориентирует в вопросах, которые на первый взгляд кажутся очень непростыми.

Друзья, пусть любознательность, терпение и трудолюбие всегда сопровождают вас на пути постижения новых наук! Помните, что все школьные предметы и дисциплины помогают не только лучше узнать окружающий мир, но и научиться мыслить многогранно.

Желаю вам интересных открытий, больших успехов и свершений!

**Министр Правительства Москвы,
руководитель Департамента финансов города Москвы**

Е.Ю. Зяббарова



Оглавление

Что такое бюджет?	6
Бюджет. Общие вопросы	8
Бюджетная система Российской Федерации	10
Как устроен бюджет города Москвы?	12
Бюджетная система города Москвы	14
Этапы бюджетного процесса в городе Москве	16
Основные параметры бюджета города Москвы	18
Доходы бюджета города Москвы	19
Налоговые доходы	20
Неналоговые доходы	22
Безвозмездные поступления	23
Расходы бюджета города Москвы	24
Государственные программы	25
Дефицит бюджета и источники его финансирования	28
Открытость бюджета города Москвы	30

Что такое бюджет?



Бюджет — это финансовый план государства, организации, семьи, человека, устанавливаемый на определенный срок

Для государства бюджет — это основной финансовый план
 Бюджет состоит из двух частей — доходной и расходной



Доходы — это денежные средства, поступающие в бюджет
Расходы — денежные средства, выплачиваемые из бюджета для выполнения государством своих функций

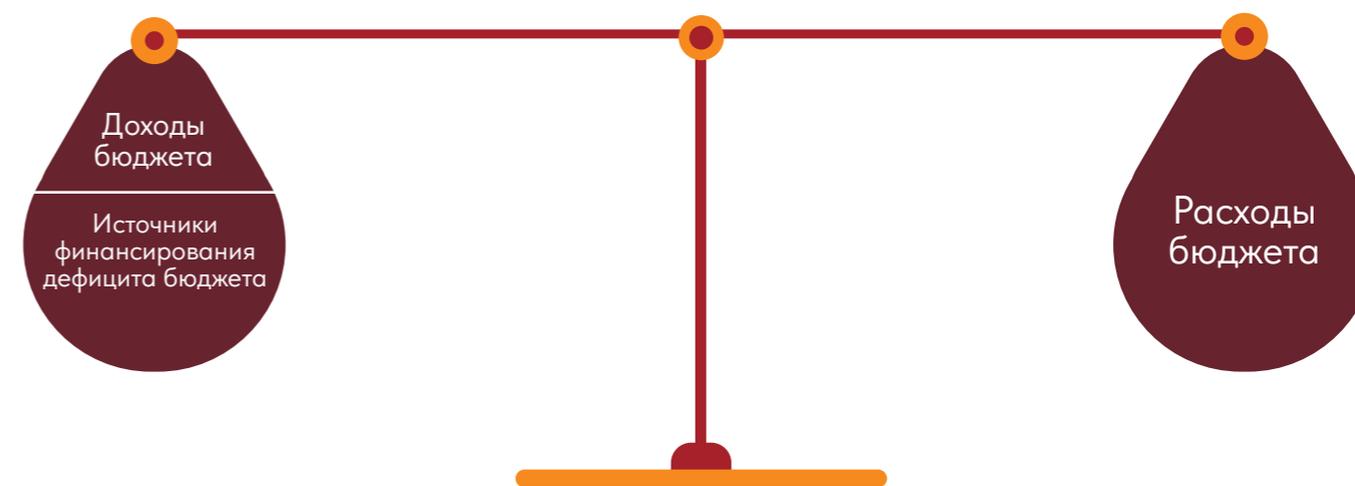
Основные функции государства:

- социальная
- экономическая
- оборонная
- политическая
- идеологическая
- правоохранительная
- экологическая

В случае превышения доходов бюджета над расходами формируется его **профицит**. Если же расходов больше, чем доходов, образуется **дефицит** бюджета. При дефиците бюджета возникает необходимость его покрытия за счет **источников финансирования дефицита бюджета***



Основной принцип при формировании бюджета — **сбалансированность**. Это означает, что общий объем расходов, предусмотренный на определенный срок, например на год, должен соответствовать суммарному объему поступлений в бюджет за тот же период (доходы и источники финансирования дефицита бюджета)



*Источники финансирования дефицита бюджета – это дополнительные денежные средства, которые поступают от выпуска государственных облигаций, средств из Фонда национального благосостояния, за счет привлечения кредитов и т.д.

Структура бюджетной системы Российской Федерации:



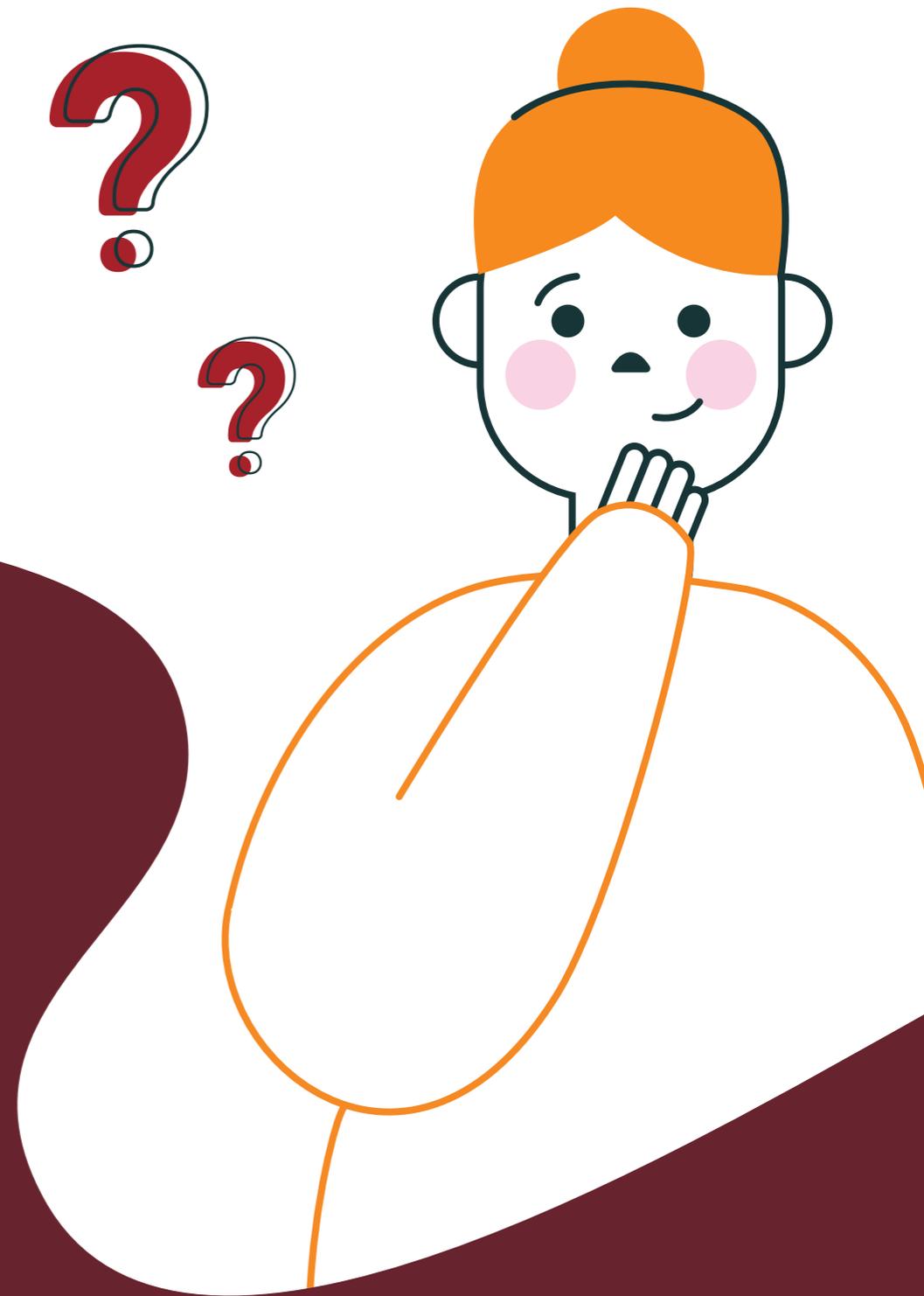
Федеральный бюджет, региональные и местные бюджеты вместе образуют **консолидированный бюджет Российской Федерации**

Государственные внебюджетные фонды не входят в состав консолидированного бюджета Российской Федерации



*Консолидированный бюджет Российской Федерации – сумма бюджетов трех уровней: федерального, региональных, местных

Как устроен бюджет города Москвы?



Бюджетная система города Москвы включает:

Консолидированный бюджет города Москвы, состоящий из бюджета города Москвы и бюджетов внутригородских муниципальных образований, и бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования

Бюджет города Москвы и бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования утверждаются в форме законов города Москвы, а бюджеты внутригородских муниципальных образований – в форме решений представительных органов местного самоуправления



Бюджетная система города Москвы

Консолидированный бюджет города Москвы

Бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования

Бюджет города Москвы

Бюджеты внутригородских муниципальных образований города Москвы

Бюджетный процесс — это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета, его утверждению и исполнению, контролю за исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

I

ФЕВРАЛЬ-СЕНТЯБРЬ

На основе прогноза социально-экономического развития города, государственных программ и предполагаемых расходов Правительство Москвы составляет проект бюджета в виде проекта закона

Составление проекта бюджета

Рассмотрение и утверждение бюджета

Исполнение бюджета

Подготовка и утверждение отчета об исполнении бюджета

Финансовый контроль

II

ОКТАБРЬ-НОЯБРЬ

Московская городская Дума рассматривает проект закона о бюджете города Москвы в трех чтениях. В этот период в него могут быть внесены поправки. Далее документ подписывается Мэром Москвы, приобретает статус закона и публикуется в газете "Ведомости МГД", журнале "Вестник Москвы", на сайтах МГД и Правительства Москвы

IV

АПРЕЛЬ-ДЕКАБРЬ

По итогам года Правительство Москвы составляет отчет об исполнении бюджета и направляет его в Московскую городскую Думу для принятия соответствующего закона города Москвы

III

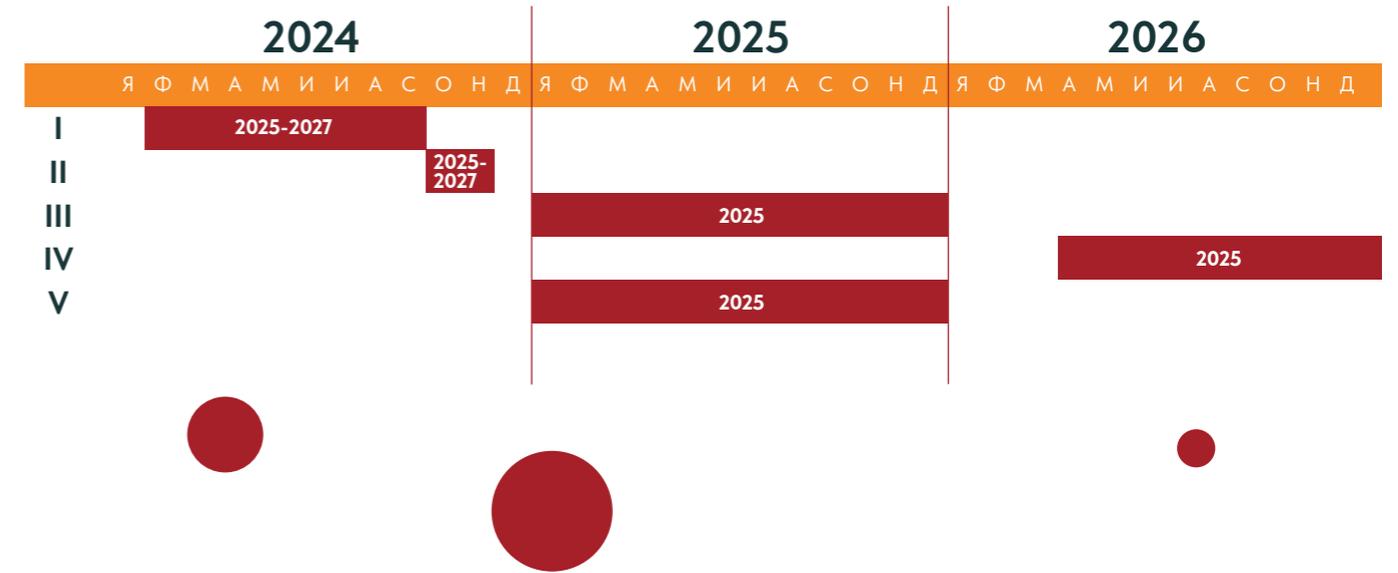
ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ

Поступающие доходы (налоги, сборы и другие платежи) направляются на финансирование расходов, предусмотренных законом о бюджете

V

ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ

Специальные органы финансового контроля в обязательном порядке проверяют расходование бюджетных средств по назначению



К основным параметрам бюджета относятся:

- **доходы**
- **расходы**
- **профицит (дефицит) бюджета**

	2025	2026	2027
Млрд руб.			
Доходы	5 121	5 430	5 756
Расходы	5 582	5 783	5 901
Профицит (+)/ Дефицит (-) бюджета	-461	-353	-145

Доходы — это денежные средства, поступающие в бюджет. Доходы города Москвы формируются из налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений



Налоговые доходы — поступления от уплаты налогов и сборов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

Неналоговые доходы — доходы, поступающие в бюджет города Москвы, от продажи и использования имущества, находящегося в государственной собственности (например, от аренды помещений и земельных участков), от оказания платных услуг, в результате применения мер ответственности (штрафы, компенсации и др.), а также иные неналоговые доходы

Безвозмездные поступления — межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях финансирования городских мероприятий и обеспечения расходов на выполнение функций, переданных городу Москве, а также иные безвозмездные поступления, в том числе добровольные пожертвования

Налог — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, который платят организации и граждане в целях финансового обеспечения деятельности государства, регионов и (или) муниципальных образований

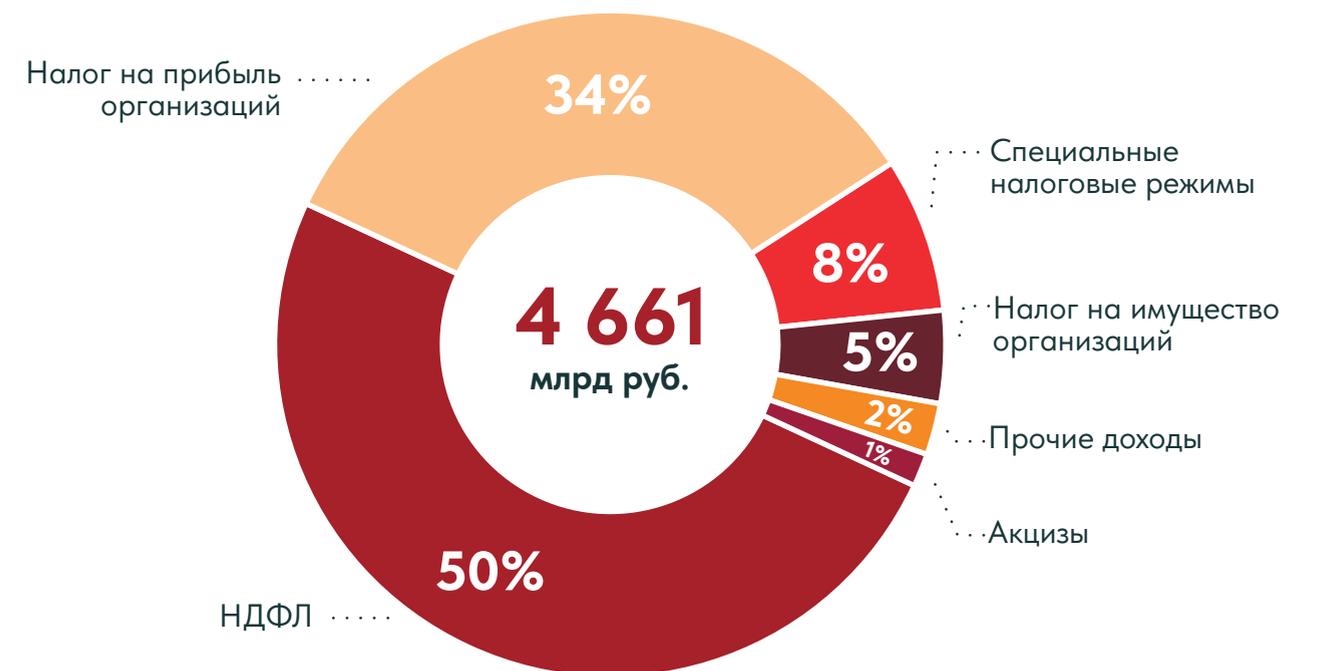
Налоги бывают:



91%
составляет доля налоговых доходов бюджета города Москвы в общем объеме доходов в 2025 году

Налоговые доходы — ключевой источник пополнения бюджета города Москвы, самую заметную долю в структуре которых составляют поступления от НДФЛ и налога на прибыль организаций

Структура налоговых доходов по видам в 2025 году

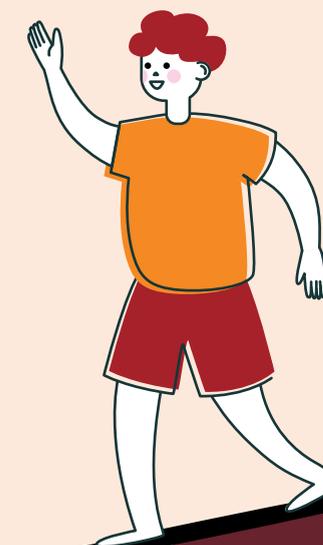


В бюджет города Москвы поступают и неналоговые доходы:

- от использования и продажи отдельных видов имущества города Москвы
- от предоставления платных услуг
- от применения мер ответственности (штрафы, компенсации и др.)

	2025	2026	2027
Всего неналоговых доходов, млрд руб.	460	400	371
Доходы от использования и продажи имущества города Москвы	327	266	240
Штрафные санкции, возмещение ущерба	60	62	64
Прочие неналоговые доходы	73	72	67

Безвозмездные поступления — это средства, поступающие из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Например, в бюджет города Москвы поступают средства из федерального бюджета на осуществление выплат отдельным льготным категориям граждан (ветеранам, инвалидам, почетным донорам и др.) в соответствии с федеральным законодательством



Расходы бюджета — выплачиваемые из бюджета денежные средства. За счет расходов осуществляется финансовое обеспечение государственных программ города Москвы и непрограммных направлений деятельности

Расходы бюджета города Москвы делятся на:

I Программные

Расходы, которые направляются на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ

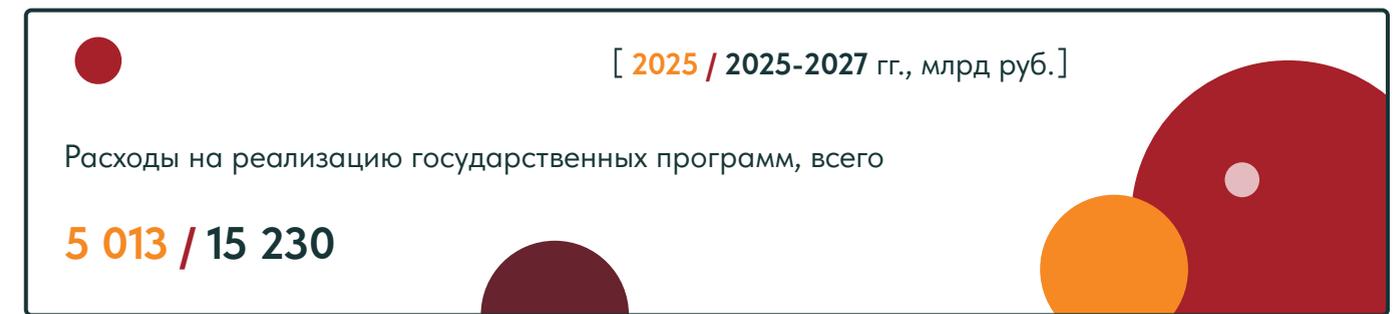
II Непрограммные

Расходы, которые направляются на финансирование мероприятий, не включенных в государственные программы (например, на проведение выборов и референдумов, развитие международного сотрудничества, культурных и научных связей, реализацию функций общегосударственного управления)

Структура расходов, млрд руб.	2025	2026	2027
Программные расходы	5 013	5 151	5 066
Непрограммные расходы	569	488	540

Государственная программа — это документ, содержащий перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает достижение приоритетов и целей развития города Москвы

В Москве реализуются 13 государственных программ





Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение

В рамках государственной программы обеспечивается бесперебойное функционирование электро-, тепло-, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения городских объектов, освещаются городские улицы, устанавливаются современные общественные туалеты



Социальная поддержка жителей города Москвы

Благодаря данной государственной программе жизнь нуждающихся в помощи москвичей становится лучше:

- москвичи старшего возраста получают доплату к пенсии
- можно бесплатно поехать в санаторий
- семьи с детьми получают денежные выплаты
- инвалиды обеспечиваются необходимыми техническими средствами реабилитации



Градостроительная политика

В рамках госпрограммы строятся новые административные здания и осуществляется градостроительное развитие Москвы



Безопасный город

Реализация мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и профилактике правонарушений в рамках госпрограммы позволяет обеспечивать безопасность жителей города Москвы



Развитие транспортной системы

Эта программа позволяет строить новые линии метро, автомобильные дороги, а также обеспечивать город автобусами, электробусами, поездами и трамваями. Кроме того, средства на ее выполнение позволяют эксплуатировать наши дороги, мосты, тоннели и путепроводы, поддерживать их в чистоте, бороться с гололедом, вывозить снег и ремонтировать улично-дорожную сеть города



Спорт Москвы

Благодаря этой государственной программе повышается интерес москвичей к занятиям физической культурой и спортом, растет престиж здорового образа жизни. В городе Москве создаются новые бассейны, катки, стадионы и другие спортивные объекты



Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия

Госпрограмма позволяет сохранять исторические здания и объекты, строить новые музеи, театры и библиотеки. За счет бюджетных средств в городе Москве обустраивают парки отдыха, проводят творческие мероприятия для талантливых детей и молодежи



Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы

Благодаря госпрограмме поддерживаются промышленность и малый бизнес, которые создают рабочие места, платят в бюджет налоги



Развитие здравоохранения города Москвы «Столичное здравоохранение»

За счет этой государственной программы москвичи бесплатно получают доступную и качественную медицинскую помощь, обеспечиваются необходимыми лекарствами, нуждающимся больным делают сложные и уникальные высокотехнологичные операции, проводят мероприятия по профилактике и предупреждению заболеваний. Благодаря программе строятся высокотехнологичные клиники, современные поликлиники, станции скорой медицинской помощи



Развитие образования города Москвы «Столичное образование»

Благодаря государственной программе обеспечивается:

- комфортная и безопасная образовательная среда для дошкольников
- качественное образование и создание условий для осознанного профессионального самоопределения школьников
- подготовка студентов колледжей и высших учебных заведений по востребованным профессиям и специальностям



Развитие цифровой среды и инноваций

Госпрограмма позволяет Москве оставаться одним из самых умных и технологичных мегаполисов мира, управлять городом с помощью современных технических решений и создавать полезные онлайн-сервисы для миллионов горожан. В обучении широко используется платформа «Московская электронная школа», включающая в себя сервисы: Дневник МЭШ, Журнал МЭШ, Москвенок, Библиотека МЭШ и другие, которые помогают школьникам изучать полезные материалы и готовиться к экзаменам, а родителям - узнавать о расписании и достижениях ребенка. Во всех отраслях городского хозяйства и социальной сферы применяются современные технологии: искусственный интеллект, блокчейн, интернет вещей, цифровые двойники, виртуальная и дополненная реальность



Развитие городской среды

Благодаря этой государственной программе город Москва становится еще более комфортным, ухоженным, красивым для горожан и привлекательным для туристов. В городе благоустраиваются улицы, парки, скверы, набережные, зоны отдыха на водных объектах

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДА МОСКВЫ

Дефицит бюджета — это превышение расходов бюджета над его доходами. В случае возникновения дефицита должны быть определены источники его финансирования

Для финансирования дефицита бюджета используются:

I Заемные источники

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг* – облигаций**, а также получения кредитов, в том числе из федерального бюджета

II Собственные источники

Использование остатков средств, сформированных по результатам исполнения бюджета в предыдущие периоды, продажа акций***, находящихся в собственности города и др.

*Государственными ценными бумагами признаются ценные бумаги, выпущенные от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Эмитентами государственных ценных бумаг являются исполнительные органы государственной власти, которые выпускают от имени публично-правового образования ценные бумаги и несут перед владельцами ценных бумаг обязательства по осуществлению прав, закрепленных данными ценными бумагами

**Облигации – это эмиссионные ценные бумаги, выпускаемые одним лицом (эмитент) для получения займа от другого лица (инвестор). Облигации предоставляют их владельцам право на получение номинальной стоимости облигаций и процентов по ним

***Акции – это эмиссионные ценные бумаги, которые предоставляют их владельцам право принимать участие в управлении акционерным обществом, получать часть прибыли акционерного общества в виде дивидендов, а также претендовать на часть имущества, остающегося после его ликвидации

Открытость бюджета города Москвы



Один из принципов бюджетной системы Российской Федерации - это принцип прозрачности (открытости) бюджета. Для реализации этого принципа утвержденный бюджет публикуется в открытых источниках и доступен для ознакомления всеми жителями

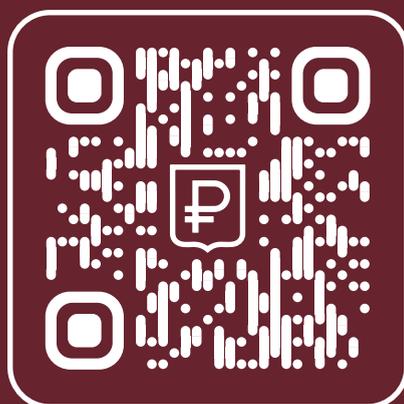


Из каких источников вы можете узнать информацию о бюджете Москвы?



Портал Правительства Москвы «Открытый бюджет города Москвы»

Виртуальный “навигатор” по бюджету. Портал раскрывает информацию о бюджете и бюджетном процессе, а также предлагает гражданам интерактивные, мультимедийные материалы и образовательные сервисы



Путеводитель по бюджету города Москвы

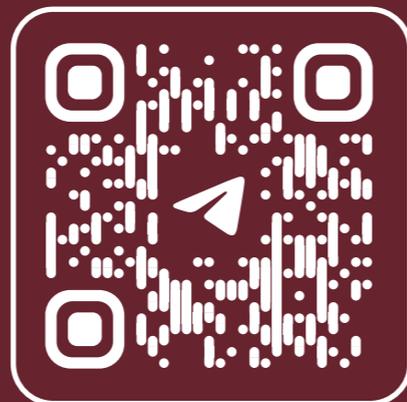
Брошюра о бюджете города Москвы с наглядной инфографикой и подробными комментариями. Выпускается ежегодно с 2016 года. Электронная версия путеводителя публикуется на портале Правительства Москвы “Открытый бюджет города Москвы”



Из каких источников вы можете узнать информацию о бюджете Москвы?

Телеграм-канал “Открытый бюджет Москвы”

В нем ежедневно публикуются актуальные новости из мира экономики и финансов, основные бюджетные показатели города Москвы, главные статистические данные и важные законодательные изменения, а также информационные карточки по финансовой грамотности и интересные истории о финансах



Конкурс проектов “Бюджет для граждан”

Для вовлечения граждан в изучение бюджета столицы Департаментом финансов города Москвы проводится ежегодный конкурс проектов “Бюджет для граждан”. Любой желающий может принять в нем участие и в доступной форме рассказать об общественных финансах, лучших способах представления информации о городском бюджете, а также поделиться опытом грамотного ведения личного и семейного бюджетов

